



## STAROSTA SOKÓLSKI

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka  
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08  
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

GKN-II.6622.4.2023.KC

Sokółka, dnia 09 kwietnia 2024 r.

### DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego / t.j. Dz.U.2023.775, z późn. zm. / oraz art. 1 ust. 2 i 3, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych / t. j. Dz.U.2022.140 /

#### Starosta Sokółski orzeka

o nie ustaleniu, że nieruchomości oznaczona w ewidencji gruntów numerami działek:

- Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha
- Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha

położona w obrębie SUCHOWOLA, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, powiat sokółski stanowi mienie gromadzkie.

#### UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 20 kwietnia 2023 roku ( data wpływu 24.04.2023 r.) Burmistrz Suchowoli działający w imieniu Gminy Suchowola, 16-200 Suchowola, Pl. Kościuszki 5 reprezentowany przez radcę prawnego – Jakuba Ławniczaka, adres do korespondencji Kancelaria Radcy Prawnego radca prawny Jakub Ławniczak, ul. Krakowska 7 lok. U-1 15-875 Białystok „na podstawie dyspozycji art. 8 ust. 1 i ust. 6 Ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) wnosi o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości stanowiących działki nr 1258 o powierzchni 15,80 ha i nr 1262 o łącznej powierzchni 3,46 ha położonych w obrębie Suchowola, gmina Suchowola, powiat sokółski, województwo podlaskie”.

W uzasadnieniu wniosku strona wskazuje, że grunt objęty wnioskiem został wydzielony podczas dokonywanego scalania gruntów m. Suchowoli w czasie przed II Wojną Światową w wyniku podziału gruntów pomiędzy mieszczan rolników i mieszczan nie będących rolnikami. Część wspólnoty przypadająca mieszczanom rolnikom została w trakcie scalania przydzielona, w pozostałym zakresie (obejmującym powierzchnię wskazaną w przedmiotowym wniosku) grunt został pozostawiony do wspólnego użytkowania, z którego każdy mieszkaniec Suchowoli nie będący rolnikiem mógł korzystać wedle uznania i bez szkody dla użytkownika przez pozostałych uprawnionych. W wyniku odnowienia granicy wykonanego w 1988 r. zmianie uległa numeracja i powierzchnia działek poprzednich, w wyniku czego powstały dwie działki wskazane w petitum wniosku. W rejestrze gruntów z 1973 r. pod poz. 234 zapisano wspólnotę gromadzką jako podmiot władający gruntem o pow. 19,84 ha. Podczas regulowania prawa własności na mocy ustawy z dnia 26 października 1971 r. o uregulowaniu gospodarstw rolnych, grunty objęte wnioskiem nie zostały uznane za współwłasność i nie był w tej mierze wydany Akt Własności Ziemi. Postanowieniem z 28 stycznia 1974 r. sygn.. 811/Ns.I.80/73, Sąd Powiatowy w Sokółce zniósł współwłasność nieruchomości (wymienionych w załączonej do wniosku kopii dokumentu sądu) przy czym ustalił, że współwłaścicielami był Skarb Państwa oraz wspólnota gromadzka wsi Suchowola. Następnie wskazał jako uprawnionych z tytułu wspólnoty gromadzkiej mieszkańców wsi Suchowola. Powyższe oznacza, że charakter nieruchomości – jej użytkowania nie uległ zmianie. Przedmiotowe nieruchomości nadal pozostawały wspólnotą gromadzką, a uprawnionymi do korzystania z tejże byli mieszkańcy wsi Suchowola. W uzasadnieniu wskazano, że w przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią m.in. przepisy ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wskazano definicje mienia gromadzkiego i mienia gminnego a także wskazano, że decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydają się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejących w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości w dniu wejścia w życie w/w ustawy oraz, że wniosek



podyktowany jest koniecznością uregulowania stanu prawnego nieruchomości. Do wniosku dołączono potwierdzone za zgodność z oryginałem pełnomocnictwo udzielone przez Burmistrza Suchowoli radcy prawnemu Jakubowi Ławniczak, zaświadczenie o wyborze Burmistrza Suchowoli, kopię postanowienia Sygn. akt. 811/Ns.I.80/73 z dnia 28 stycznia 1974 roku, kopie pisma Wojewódzkiego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Białymstoku znak WBG-R-40-4-2/69 z 01.04.69 r., postanowienie D. dz. kw. 340/70r. z dnia 30 grudnia 1970 roku, rejestr gruntów z 1973 roku oraz kopię wypisu z rejestru gruntów przedmiotowych działek na datę 03.07.2015 r.

Z przeprowadzonej analizy stanu prawnego nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha i działki ewidencyjnej Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha położonej w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, wynika, że obecny zapis własności ww. nieruchomości jest zgodny prawomocnym postanowieniem Sądu Powiatowego w Sokółce Wydział I cywilny znak Sygn. akt. 811/Ns.I.80/73 z dnia 28 stycznia 1974 roku, w którym wymieniona została działka Nr 91/5 o powierzchni 3,48 ha oraz działka Nr 91/6 o powierzchni 15,17 ha. Zmiana numeracji działek oraz powierzchni na obecnie obowiązujące nastąpiła w wyniku odnowienia operatu ewidencji gruntów w roku 1988, natomiast zmiana granicy działki Nr 1258 nastąpiła w wyniku scalenia gruntów zatwierdzonego decyzją G-70199/1/87 z dnia 27.11.1987 roku.

Przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 16 maja 2023 r. wystąpiono do Sądu Rejonowego w Sokółce IV Wydział Ksiąg Wieczystych o udzielenie informacji o urządzonej księdze wieczystej lub zbiorze dokumentów nieruchomości oznaczonej jako działki ewidencyjne Nr 1258 i 1262 położone w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, którym do 1988 roku odpowiadały działki ewidencyjnym Nr 91/5 i 91/6 wymienione w postanowieniu z dnia 28 stycznia 1974 roku sygn. akt 811/Ns. I 80/73. Sąd Rejonowy w Sokółce IV Wydział Ksiąg Wieczystych w Sokółce przy piśmie z dnia 18 maja 2023 r. znak DZK)/BI1S/00000120/23 udzielił odpowiedzi o braku księgi wieczystej dla przedmiotowych działek oraz o braku możliwości ustalenia dla przedmiotowych działek zbioru dokumentów.

W celu dogłębnego wyjaśnienia przedmiotowej sprawy w dniu 07.06.2023 i 09.06.2023 r. upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Sokółce przeprowadził w Sądzie Rejonowym w Sokółce analizę akt spraw Sygn. akt I Ns.I.52/72 oraz sygn. akt 811/Ns. I 80/73 i wykonał fotokopie. Ze zgromadzonego w aktach sprawy materiału dowodowego wynika, że Sąd Powiatowy w Sokółce przeprowadził dowód na okoliczność zaliczenia przedmiotowej nieruchomości za mienie gromadzkie lub wspólnotę gruntową poprzez wystąpienie do wnioskodawcy tj. Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Dąbrowie Białostockiej przy piśmie z dnia 18.03.1972 r. Sygn. Ns.I-52/1972 r. Odpowiedzi udzielono przy piśmie z dnia 25 marca 1972 roku, znak PBG.PFZ.4600/2/72, z którego wynika, że „w ewidencji gruntów figuruje następujący zapis – wspólnota gromadzka wsi Suchowola. Jednak w świetle przepisów ustawy z dnia 29-go czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych oraz na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że tego obszaru nie należy zaliczyć do wspólnoty gruntowej tylko traktować jako współwłasność” (kopia w aktach sprawy). W aktach postępowania sądowego znajduje się również pismo Wojewódzkiego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Białymstoku z dnia 13 maja 1969 r. znak WBG-FZ-230/69 kierowane do Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa Prezydium PRN w Dąbrowie Białostockiej, z którego wynika, że przeprowadzono w ówczesnych czasach dochodzenie na gruncie przez Powiatowe Biuro Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Dąbrowie Białostockiej w sprawie przedmiotowych gruntów. Z dochodzenia wynika, „że sporne grunty zostały wydzielone podczas dokonywanego scalenia gruntów m. Suchowoli w czasie przedwojennym w wyniku podziału wspólnoty gruntowej pomiędzy mieszczan rolników i mieszczan nie rolników. Część wspólnoty przypadająca mieszczanom rolnikom została w trakcie scalenia podzielona, zaś mieszczanom nie rolnikom /czy pochodzenia żydowskiego czy też polskiego/ pozostały obszar wydzielono na współwłasność, z którego korzystali oni niepodzielnie. W świetle powyższego t.zw. grunty wspólne położone na terenie wsi Suchowola należy traktować jako współwłasność w rozumieniu działu IV Kodeksu Cywilnego, a nie jako wspólnotę w rozumieniu ustawy z 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych” (kopia pisma w aktach sprawy). W aktach postępowania znajduje się również wykaz współwłaścicieli narodowości polskiej posiadających udział we współwłasności osady Suchowola (kopia w aktach sprawy).



Ponadto w aktach sądowych znajduje się wniosek „użytkujących Mieszkańców Wsi Suchowola” o wydanie odpisu postanowienia sygn. akt Nr 811/Ns.I.90/73, w którym wskazują, że od kilku dekad regularnie opłacają podatek rolny (kopia w aktach sprawy) .

Po przeprowadzeniu wstępnego postępowania administracyjnego na podstawie art. 61a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego / t.j. Dz.U.2023.775 / w nawiązaniu do art. 365 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 roku Kodeks postępowania cywilnego / t. j. Dz.U.2021.1805, z późn. zm./ art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych / t.j. Dz.U.2022.140/ wydane zostało postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha oraz działka ewidencyjna Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha położonej w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 04 lipca 2023 roku.

W dniu 18 lipca 2023 r. wpłynęło zażalenie Burmistrza Suchowoli działającego w imieniu Gminy Suchowola, 16-200 Suchowola, Pl. Kościuszki 5 reprezentowanego przez radcę prawnego – Jakuba Ławniczaka, adres do korespondencji Kancelaria Radcy Prawnego radca prawny Jakuba Ławniczak, ul. Krakowska 7 lok. U-1 15-875 Białystok na ww. postanowienie. Zgodnie z § 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 28 lipca 2023 r. zażalenie wraz z aktami sprawy zostało przesłane do Wojewody Podlaskiego w Białymstoku.

Wojewoda Podlaski postanowieniem znak GK-II.7511.3.2023.IW z dnia 29 sierpnia 2023 r. uchylił zaskarżone postanowienie w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

Wobec powyższego dokonano szczegółowej analizy dokumentów znajdujących się w archiwum Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości w Sokółce i ustalono co następuje:

- 1) pierwszym dokumentem kartograficznym jest plan scalienny miasta Suchowoli z 1948 roku sporządzony przez mierniczego przysięgłego Edwarda Kozłowskiego - na sekcji Nr 10 umieszczony jest zapis „wspólnota pastwisko gromadzkie”, na sekcji Nr 11 umieszczony jest zapis „wspólnota gromadzka”. Na planie scaliennym nieruchomości oznaczona Nr 411 odpowiada obecnie nieruchomości oznaczonej numerami działek 1258 i 1262,
- 2) w pisany rejestrze pomiarowo-klasyfikacyjnym z roku 1959 wsi Suchowola Nr 91/1, 91/2, 91/3 i 91/4 obecnie odpowiadającym działkom Nr 1258 i 1262 wpisano jako posiadacza „wspólnoty gromadzkie”,
- 3) w pierwszym pisany rejestrze gruntów z roku 1961 wsi Suchowola powstałym na mocy dekretu z dnia 2 lutego 1955 r. o ewidencji gruntów i budynków działkom Nr 91/1, 91/2, 91/3 i 91/4 obecnie odpowiadającym działkom Nr 1258 i 1262 jak osobę władającą wpisano „osada Suchowola” następnie przekreślono (bez daty i podstawy zmiany) i wpisano „Urząd Gminy),
- 4) w pisany rejestrze gruntów z 1973 r. wsi Suchowola działkom Nr 91/5 i 91/6 obecnie odpowiadającym działkom Nr 1258 i 1262 jako osobę władającą wpisano „wspólnota gromadzka),
- 5) w pisany rejestrze gruntów wsi Suchowola z roku 1988, powstałym po odnowieniu operatu ewidencji gruntów działkom z ww. rejestrów, które zmieniały numerację i powierzchnię odpowiadają działki Nr 1258 i 1262 jako osobę władającą wpisano „Wspólnota gruntowa”,
- 6) aktualny zapis dotyczący działek Nr 1258 i 1262 w operacie ewidencyjnym został wykazany zgodnie z art. 24 ust. 2a pkt 1 lit b) i ust. 2b pkt 1 lit c) ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, tj. wykazany z urzędu na podstawie prawomocnego postanowienia Sądu Powiatowego w Sokółce Wydział I cywilny znak Sygn. akt. 811/Ns.I.90/73 z dnia 28 stycznia 1974 roku i jako własność wpisano „Mieszkańcy Suchowoli”.

Po przeanalizowaniu dokumentacji archiwalnej znajdującej się w Wydziale Geodezji, Katastru i Nieruchomości w Starostwie Powiatowym w Sokółce, upoważniony pracownik w dniu 22 września 2023 r. dokonał analizy akt księgi wieczystej Nr B11S/00004250/9. Z treści ww. księgi wieczystej wynika, że jako właściciela wpisano Skarb Państwa do udziału obejmującego 115/203 części wspólnoty gromadzkiej w skład, której wchodziły działki sprzed odnowienia oznaczone numerami 91/1, 91/2, 91/3, 91/4, 161/2, 161/3, 437, 411/1 i 411/2 o łącznej powierzchni 46,8300 ha. Z wcześniejszej odpowiedzi Sądu Rejonowego w Sokółce IV Wydział Ksiąg Wieczystych udzielonej przy piśmie z dnia 18 maja 2023 r. znak



DZK)/BI1S/00000120/23 wynika, że braku jest założonej księgi wieczystej dla działek Nr 1258 i 1262 położonych w obrębie Suchowola odpowiadających przed odnowieniem operatu ewidencji gruntów działkom Nr 91/5 i 91/6 powstałym z działek Nr 91/1, 91/2, 91/3 i 91/4 oraz o braku możliwości ustalenia dla przedmiotowych działek zbioru dokumentów.

Przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 19 września 2023 r. wystąpiono do Archiwum Państwowego w Białymstoku z prośbą o odszukanie dokumentów świadczących o stanie prawnym ww. działek (którym jak wynika z postanowienia Sądu Rejonowego w Sokółce z dnia 28 stycznia 1974 r. Sygn. akt. 811/Ns.I.90/73 do roku 1988 odpowiadały działki oznaczone jako 91/5 o powierzchni 3,48 ha i 91/6 o powierzchni 15,17 ha, powstałe z podziału działek Nr 91/1, 91/2, 91/3 i 91/4 położonych w obrębie Suchowola, gmina Suchowola) - w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 05 lipca 1963 r. a w szczególności dokumentacji, czy nieruchomości ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz dowodów na to, czy przed wejściem w życie ww. ustawy była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Suchowola. Archiwum Państwowe w Białymstoku przy piśmie znak UZA.6341.134.2023 z dnia 26.09.2023 r. udzieliło odpowiedzi, że nie odnaleziono dokumentów potwierdzających, że przedmiotowe działki w okresie od 1933 r. do 1954 r. należały do dawnej Gromady Suchowola i były przed datą wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi Suchowola. Kwerenda została wykonana w oparciu o akta następujących zespołów archiwalnych: Powiatowy Urząd Ziemski w Sokółce 1921-1933, nr zesp. 51; Gminna Rada Narodowa w Suchowoli powiat Sokółka 1945-1954, nr zesp. 141; Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Suchowoli powiat Dąbrowa Białostocka 1954 -1972, nr zesp. 435; Prezydium Powiatowej Rady Narodowej i Urząd Powiatowy w Dąbrowie Białostockiej 1956-1975, nr zesp. 418; Prezydium Powiatowej Rady Narodowej i Urząd Powiatowy w Sokółce 1950-1975, nr zesp. 163; Starostwo Powiatowe w Sokółce 1944-1950, nr zesp. 123.

Zawiadomieniem z dnia 28 września 2023 r. znak GKN-II.6622.4.2023.KC na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiono pełnomocnika strony, że postępowanie administracyjne w sprawie o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha i działka ewidencyjna Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha położonej w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, powiat sokólski nie może być załatwione w terminie przewidzianym w art. 35 k.p.a. Przewidywany termin załatwienia sprawy określono na dzień 28 listopada 2023 roku.

Zawiadomieniem z dnia 27 października 2023 r. znak GKN-II.6622.4.2023.KC na podstawie art. 61 § 4 oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych zawiadomiono o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha i działka ewidencyjna Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha położonej w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, powiat sokólski. W zawiadomieniu wskazano nowy termin załatwienia sprawy do 30 stycznia 2024 roku. Ww. zawiadomienie wysłano do pełnomocnika wnioskodawcy oraz zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Suchowoli na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sokółce na okres 14 dni.

W dniu 16 listopada 2023 r. wpłynęło pismo-wniosek o doręczenie zwróconej korespondencji pod znakiem GKN-II.6622.4.2023.KC. Odpowiedzi udzielono przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC, przesyłając kopie zawiadomień znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 28 września 2023 r. oraz 27 października 2023 roku.

W dniu 16 listopada 2023 r. wpłynęło pismo-wniosek o doręczenie zwróconej korespondencji pod znakiem GKN-II.6622.4.2023.KC, które przy zawiadomieniu znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 22 listopada 2023 r. na podstawie art. 65 § 1 – Kpa zostało przekazane wg. właściwości Wojewodzie Podlaskiemu.

W dniu 03 listopada 2023 roku pełnomocnik wnioskodawcy wystąpił z pismem, w którym kwestionował treść zawiadomienia o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie,



wnioskował o wskazanie czynności jakie są planowane do podjęcia w toczącym się postępowaniu oraz zadeklarował wolę współpracy w ustalaniu stanu faktycznego. Odpowiedzi na ww. pismo udzielono przy piśmie z 30 listopada 2023 r. znak GKN-II.6622.4.2023.KC.

W związku z zadeklarowaną wolą współpracy przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 30 listopada 2023 r. zwrócono się do pełnomocnika wnioskodawcy o przedłożenie materiału dowodowego dotyczącego „faktycznego użytkowania wspólnie przez mieszkańców wsi” przedmiotowej nieruchomości przed wejściem życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Na podstawie art. 50 i 49 Kpa obwieszczeniem – wezwaniem znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 30 listopada 2023 r. wezwano mieszkańców Suchowoli, którzy mogą składać wyjaśnienia i zeznania w prowadzonym postępowaniu na dzień 4 lipca 1963 r., na przedmiotową nieruchomość w dniu 09 stycznia 2024 roku. Ww. obwieszczenie- wezwanie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Suchowoli na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sokółce na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sokółce.

W odpowiedzi na pismo znak GKN-II.6622.4.2023 r. z dnia 30 listopada 2023 r. przy piśmie z dnia 13 grudnia 2023 roku (data wpływu 18.12.2023 r.) pełnomocnik wnioskodawcy przedłożył kopie potwierdzone za zgodność dwóch oświadczeń mieszkańców Suchowoli oraz wniósł o przesłuchanie ich w charakterze świadka oraz o załączenie do akt sprawy następujących dokumentów: 1. Pisma Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 25 marca 1972 r.; 2. Pisma Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 1 kwietnia 1972 r.; 3. Kopii protokołu z wyboru trzech przedstawicieli z ogółu osób korzystających z pastwisk położonych na terenie wsi Suchowola, jako fakty podlegające wskazaniu na wspólne użytkowanie gruntów objętych postępowaniem przez mieszkańców wsi Suchowola.

W dniu 09 stycznia 2024 r. pracownik Starostwa Powiatowego w Sokółce w obecności Burmistrza Suchowoli, Radcy Prawnego – pełnomocnika wnioskodawcy oraz 6 mieszkańców Suchowoli urodzonych w latach 1942-1962, przeprowadził wizję w terenie części przedmiotowej nieruchomości, a następnie w Urzędzie Miejskim w Suchowoli dokonał przesłuchania świadków, którzy zostali uprzedzeni o prawie do odmowy zeznań i odpowiedzi na pytania w zakresie określonym w art. 83 §1 i 2 i 3 Kpa oraz o odpowiedzialności z art. 233 k.k. za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy, a także o tym, że istotne są zeznania świadków, którzy w dniu 04 lipca 1963 roku byli pełnoletni. Z przesłuchania świadków sporządzono protokoły znajdujące się w aktach sprawy. Jeden ze świadków rocznik 1942 zeznał, że przedmiotowe działki były „wspólnotą wszystkich mieszkańców Suchowoli, którzy wypasali na niej bydło i inne zwierzęta i było to własnością Urzędu Gminy a nie osób prywatnych, była to wspólnota wszystkich mieszkańców Suchowoli. Służyły one jedynie do wypasania bydła”. Z zeznań 3 świadków, którzy nie byli pełnoletni na dzień przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wynika, że nie wszyscy mieszkańcy mogli korzystać z przedmiotowej nieruchomości, była to liczba około 80 osób biednych i bezrolnych. Jeden z obecnych świadków oświadczył, że nie posiada wiedzy na rok 1963 w jaki sposób użytkowana była ww. nieruchomość. Natomiast jeden ze świadków – wskazany przez pełnomocnika wnioskodawcy oświadczył, że nie był mieszkańcem Suchowoli w tamtym okresie. Drugi świadek wskazany przez pełnomocnika wnioskodawcy rocznik 1952, oświadczył, że z jego „wiedzy sięgającej 1959 roku, wynika, że na ww. działkach były wypasane krowy przez udziałowców mieszkańców Suchowoli, nie wszyscy mieli prawa do wypasania, byli to bezrolni i mało rolni mieszkańcy”. Jeden ze świadków do protokołu dołączył kopię wniosku z dnia 05.01.2024 r. o zasiedzenie przedmiotowej nieruchomości.

Po przesłuchaniu świadków w przedmiotowej sprawie oraz analizie zebranych dowodów przy piśmie znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 25 stycznia 2024 roku zwrócono się do pełnomocnika Wnioskodawcy o uzupełnienie materiału dowodowego poprzez określenie stanu prawnego ww. nieruchomości w okresie poprzedzającym datę 5 lipca 1963 r. a w szczególności dowodu wskazującego czy przedmiotowa nieruchomość należała do istniejących od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Zawiadomieniem z dnia 25 stycznia 2024 r. znak GKN-II.6622.4.2023.KC na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiono



strony, że postępowanie administracyjne w sprawie o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna Nr 1258 o powierzchni 15,80 ha i działka ewidencyjna Nr 1262 o powierzchni 3,46 ha położonej w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto, powiat sokólski nie może być załatwione w terminie przewidzianym w zawiadomieniu w dnia 27 października 2023 roku. Przewidywany termin załatwienia sprawy określono na dzień 29 marca 2024 roku.

Pełnomocnik Wnioskodawcy przy piśmie z dnia 12 lutego 2024 r. (data wpływu 14.02.2024 r.) udzielił odpowiedzi na pismo znak GKN-II.6622.4.2023.KC z dnia 25 stycznia 2024 r., nie uzupełniając materiału dowodowego.

Zawiadomieniem z dnia 28 lutego 2024 roku znak GKN-III.6623.4.2024.KC na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – *Kodeks postępowania administracyjnego* poinformowano zebranych dokumentach i materiałach przed wydaniem decyzji, o możliwości zapoznania się z aktami, uzyskania wyjaśnień, złożenia wniosków i zastrzeżeń w przedmiotowej sprawie. Zostało ono podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Suchowoli na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sokółce na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sokółce. W podanym terminie nie wpłynęły żadne wnioski i zastrzeżenia.

Mienie gromadzkie, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu *wspólnot gruntowych*, obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, natomiast art. 1 ust. 3 ww. ustawy zawiera wyłączenie stosowania ww. art. 1 ust. 2 w stosunku do mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. sygn. akt SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. sygn. akt II SA/Łd 1281/95).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Z kolei przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3 ww. rozporządzenia).

Na tle ww. ustawy z 1954 r. podkreślono w doktrynie prawniczej, że utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego spowodowało, że w sensie prawnym przestał istnieć dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Wieś stała się odpowiednikiem dawnej gromady. Wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, nie mogła jednak stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami mienia nie stali się także mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Poręczenie z art. 3 ustawy odnosiło się tylko do tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady a nie majątek gromady jako osoby prawnej. Mienie gromadzkie służyło zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Mienie to stanowiły grunty, takie jak: działki szkolne, remizy strażackie, karczmy, osady kowalskie, domy ludowe oraz ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, itp. Rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie uzależnione jest więc przede wszystkim od wyjaśnienia kiedy i na jakiej podstawie powstała nieruchomość objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, do kogo należała i jak była użytkowana przed datą 5 lipca 1963 r.

Ze zgromadzonych materiałów dowodowych wynika, że przedmiotowe działki nie służyły zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców wsi Suchowola a jedynie służyły określonej grupie mieszkańców, co wynika z decyzji Powiatowej Rady Narodowej PBG-FZ-190/1/69 z dnia 6 sierpnia 1969 r., znajdującej się z aktach sądowych. W uzasadnieniu ww. wskazano, że w przeprowadzonym dochodzeniu ustalono, „że we wsi Suchowola zamieszkiwało do 1939 roku



115 bezrolnych mieszkańców narodowości żydowskiej uprawnionych do korzystania ze wspólnoty gruntowej oraz 88 bezrolnych mieszkańców narodowości polskiej. W związku z wojną rozpoczętą 1 września 1939 roku osoby narodowości żydowskiej utraciły posiadanie /korzystanie/ ze wspólnoty pastwiskowej, wobec czego udział ich wynoszący 115/203 części przechodzi na własność Skarbu Państwa” (kopia decyzji w aktach sprawy).

Zeznania świadków również nie potwierdzają, że nieruchomości oznaczona obecnie jako działki Nr 1258 i 1262 położone w obrębie Suchowola, jednostka ewidencyjna Suchowola – miasto wchodziła w skład mienia dawnych gromad. Z zeznań wynika, jedynie że służyła jako pastwisko określonej grupie mieszkańców Suchowoli.

Nie został również odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowej nieruchomości przez gromadę, ani żadne inne dokumenty archiwalne potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotową nieruchomość.

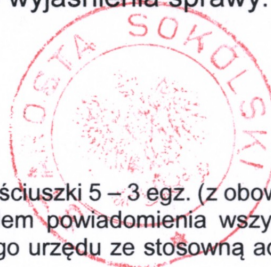
Ponadto zasada oficjalności postępowania dowodowego nie oznacza jednak, iż strona może zachowywać się biernie w jego toku, dlatego też to na stronie spoczywa ciężar wskazania konkretnych faktów i zdarzeń, z których wywodzi ona dla siebie skutki prawne. Jeżeli strona odmawia przedstawienia żądanego przez organ dokumentu, z posiadania którego wywodzi dla siebie określone uprawnienia, a okoliczności wynikającej z tego dokumentu nie można ustalić w inny sposób, organ może odmówić żądaniu strony, a taka odmowa nie narusza prawa ( Wyrok WSA w Warszawie IV SA/Wa 1223/07 z 02.10.2007 r.)

Wobec powyższego należało postanowić jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Suchowoli, Starostwa Powiatowego w Sokółce oraz umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu i powiatu oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podlaskiego w Białymstoku za pośrednictwem Starosty Sokólskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Starosty Sokólskiego. Z dniem doręczenia Staroście Sokólskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Białymstoku przeprowadza postępowanie wyjaśniające z zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Białymstoku przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do wyjaśnienia sprawy.



**WICESTAROSTA**  
*Jerzy Białomyzy*

Otrzymują:

1. Burmistrz Suchowoli, 16-150 Suchowola, Pl. Kościuszki 5 – 3 egz. (z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Suchowoli celem powiadomienia wszystkich mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty i zwrot 1 egz. do tutejszego urzędu ze stosowną adnotacją o wywieszeniu decyzji, zamieszczenia w BIP)
2. Jakub Ławniczak – radca prawny  
Kancelaria Radcy Prawnego  
15-875 Białystok, ul. Krakowska 7 lok. U-1
3. aa. – 4 egz. (z obowiązkiem wywieszenia w tym na tablicy ogłoszeń, zamieszczenia w BIP, opublikowania w prasie lokalnej)

*Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 2 ust.1 lit. ha ustawy z dnia 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U.2023.2111)*