

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
15-213 Białystok
Mickiewicza 3
RE-I.431.1.2020



Białystok, 2020-02-18

Starostwo Powiatowe w Sokółce

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Załączniki:

1. Zawiadomienie Powiatu Sokólskiego o kontroli w zakresie npp i npo.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy
użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2020-02-18T11:00:10.391Z

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 20.02.2020r.
Wynik weryfikacji: ważny
Monika
Karaszewska

Białystok, 18 lutego 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

RE-I.431.1.2020.SS

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

Uprzejmie zawiadamiam, że od dnia 26.02.2020 r. Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku, Wydział Programów Rządowych i Funduszy Europejskich, planuje przeprowadzenie w Starostwie Powiatowym w Sokółce kontroli realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, za okres od 01.01.2019 r. do dnia kontroli (z uwzględnieniem dokumentów mających wpływ na realizację zadania, wytworzonych w latach ubiegłych).

Przewidywany czas trwania kontroli w Starostwie Powiatowym w Sokółce oraz oględzin w punktach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej / świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, to nie mniej niż 2 dni robocze.

Jednocześnie informuję, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach przysługuje Panu prawo złożenia umotywowanego wniosku o zmianę terminu rozpoczęcia kontroli. Wniosek należy złożyć **nie później niż w terminie 3 dni** od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia. Z powyższym wnioskiem można wystąpić tylko raz w odniesieniu do niniejszej kontroli.

W razie jakichkolwiek wątpliwości związanych z przeprowadzeniem kontroli, proszę o kontakt ze Sławomirem Sieniawskim tel. (85) 74 39 451, e-mail: ssieniawski@bialystok.uw.gov.pl.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Jarosław Cezary Worobiej
Dyrektor Wydziału
Programów Rządowych i Funduszy
Europejskich

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP37962910

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: POWIAT SOKÓLSKI

Identyfikator adresata: stsok

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI W BIAŁYMSTOKU

Identyfikator nadawcy: 4868hwsklk

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-02-18T12:02:25.519

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-02-18T12:02:25.519

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK55078768

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 55078768

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-006d50599b9e2255cee1740cefc91ace :

referencja ID-caa0fecac21bc5ffa1761d67f13b789 :

Przekazanie%20zawiadomienia%20Powiatu%20Sok%C3%B3lskiego%20o%20kontroli%20w%20zakresie%20npp%20i%20npo.xml

referencja : #xades-id-acbecd00a276c36b5aa1c96e0e6c46c3

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 30 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**

ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informuję, że w dniu 9 marca 2020 r. wysłano do Izby Adwokackiej Aneks nr 1 do porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Sokólskiego z dnia 25 listopada 2019 r., do podpisania.

W związku z obecną sytuacją ogłoszenia stanu epidemii Okręgowa Rada Adwokacka zarządziła o wyłącznie zdalnej pracy pracowników biura ORA w Białymstoku w okresie od 16-go marca 2020 r. do 10 kwietnia 2020 r..

Obecnie trzy egzemplarze Aneksu nr 1 do porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Sokólskiego z dnia 25 listopada 2019 r. znajdują się w biurze Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku i nie ma praktycznej możliwości uzyskania ostatniego podpisu osoby wskazanej jako uprawnionej do podpisania ww. aneksu, a także fizycznej wysyłki dokumentu.

Ponadto informuję, że w porozumieniu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Sokólskiego z dnia 25 listopada 2019 r. (Aneks nr 1) wprowadzono następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 2 pkt: 2 i 4 otrzymują brzmienie:
„2) we wtorki w godzinach od 13:00 do 17:00,
4) we czwartki w godzinach od 9:00 do 13:00”;
- 2) w § 3 w ust. 2 pkt: 1 i 2 otrzymują brzmienie:
„1) w I półroczu 2020 r. przez radców prawnych,
2) w II półroczu 2020 r. przez adwokatów.”.

STAROSTA

Piotr Rećko

magdalena.grasewicz sokolka-powiat.pl <magdalena.grasewicz@sokolka-powiat.pl>

30.3.2020 13:44

informacja dotycząca aneksu do porozumienia

Do ssieniawski@bialystok.uw.gov.pl <ssieniawski@bialystok.uw.gov.pl>

Witam,

W załączeniu przesyłam informację dotyczącą aneksu Nr 1 do porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu sokólskiego z dnia 25 listopada 2019 r.

Z poważaniem,

Magdalena Grasewicz

Inspektor

w Referacie Rady i Zarządu

w Wydziale Organizacyjnym

w Starostwie Powiatowym w Sokółce

- Informacja dotycząca Aneksu do porozumienia.pdf (629 KB)
- Informacja otrzymana od Okręgowej Rady Adwokackiej..pdf (678 KB)
- Wzór Aneksu do porozumienia.pdf (1 MB)
- Potwierdzenie wysłania aneksu do porozumienia.pdf (459 KB)

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 11 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że w ofercie Stowarzyszenia „Sursum Corda” na realizację zadania prowadzenia punktu przeznaczonego na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli w 2020 r. zgodnie ze stanowiskiem organizacji pozarządowej nastąpiła omyłka pisarska w przedstawionym harmonogramie dyżurów punktu, tj.: zamiast „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9:00 – 15:00”, powinno być: „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9:00 – 13:00”. Powiat Sokółski przyjął pisemne wyjaśnienie Stowarzyszenia „Sursum Corda” z dnia 4 marca 2020 r. i potraktował zaistniałą omyłkę jako oczywistą omyłkę pisarską.

W związku z powyższym w Powiecie Sokólskim świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez Stowarzyszenie „Sursum Corda” od dnia 2 stycznia 2020 r. odbywa według ustalonego harmonogramu, zgodnie z:

1. art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej,
2. ogłoszonym konkursem,
3. Zarządzeniem Nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie wykazu planowanych dyżurów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego,
4. umową zawartą w dniu 17 stycznia 2019 r. z Wojewodą Podlaskim nr RE-I.6180.28.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Spon. A. Giesl.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 11 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

W związku z trwającą od dnia 26 lutego 2020 r., kontrolą Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dotyczącą realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu sokólskiego, przesyłam w załączeniu następujące informacje dotyczące:

1. oczywistej omyki pisarskiej w ofercie Stowarzyszenia „Sursum Corda”,
2. odpracowywania dyżurów za okres od 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r. w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli przez wykonawców,
3. zrealizowanych zastępstw wykonawców,
4. podmiotu odpowiedzialnego za organizację nieodpłatnej pomocy,
5. planowanej kontroli organizacji pozarządowej w 2020 roku.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Span. A. Gier.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 10 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że do dnia 26 lutego 2020 r. Powiat Sokółski nie przeprowadził kontroli organizacji pozarządowej Stowarzyszenia Sursum Corda.

Zgodnie z §9 oraz z §4 ust. 6 umowy nr OR-II.5330.3.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. na powierzenie realizacji zadania publicznego dotyczącego prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli w roku 2020 zawartej ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz, Powiat Sokółski przeprowadzi kontrolę prawidłowości wykonania zadania publicznego w terminie do 31 sierpnia 2020 r.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

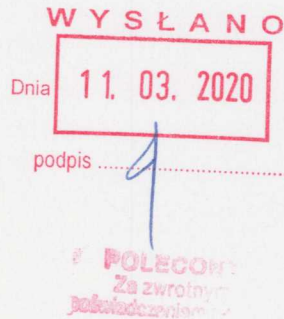
Spis. A. G. 1

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 10 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że zgodnie z regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sokółce osobą odpowiedzialną za organizację nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego jest Dyrektor Wydziału Organizacyjnego w Starostwie Powiatowym w Sokółce.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Spz. A. Gres.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 10 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że w przypadku, gdy adwokaci i radcowie prawni nie mogą świadczyć pomocy prawnej w dniu swojego dyżuru, z przyczyn od nich niezależnych, zobowiązani są zgodnie z umową do powiadomienia o planowanym zastępstwie pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie adwokaci i radcowie prawni, którzy mają zawarte umowy z Powiatem Sokólskim (osoby wyznaczone przez ORA i OIRP). W związku z powyższym usługi nie były świadczone przez aplikantów.

Ponadto, gdy doradcy obywatelscy i radcowie prawni, którzy są wskazani przez Stowarzyszenie Sursum Corda do świadczenia pomocy w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli nie mogą świadczyć pomocy prawnej w dniu swojego dyżuru, z przyczyn od nich niezależnych, Stowarzyszenie Sursum Corda zobowiązane jest do powiadomienia o planowanym zastępstwie pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie doradcy obywatelscy i radcowie prawni, które mają zawarte umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda.

z up. Starosty
[signature]
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Son. A. Gnei.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 10 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG



**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że w dniu 31 grudnia 2018 r. Fundacja Honeste Vivere z siedzibą w Warszawie, oświadczyła, że ze względów organizacyjnych nie zawrze umowy na powierzenie realizacji zadań publicznych z Powiatem Sokólskim.

W związku z powyższym wdrożono procedurę w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, tj. zwrócono się do Dziekana Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku i Dziekana Izby Adwokackiej w Białymstoku o wskazanie radców prawnych i adwokatów, mających udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli.

Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli rozpoczęły swoje świadczenia od 21 stycznia 2019 r.

W związku, że Fundacja Honeste Viver nie świadczyła nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r., Powiat Sokólski wystąpił z prośbą do adwokatów i radców prawnych o odpracowanie dyżurów za okres od 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r.. Potrzeba odpracowania dyżurów wiązała się przede wszystkim z tym, że nowelizacja ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, zwiększyła zakres osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej, a co za tym idzie wzrosła liczba osób zainteresowanych skorzystaniem z nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Sokólskim, o czym świadczyły telefony od osób uprawnionych.

Adwokaci i radcowie prawni zgłosili gotowość do odpracowania dyżurów. Dyżury, które nie odbyły się w dniach 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r. w pełni zostały odpracowane przez adwokatów i radców prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej w Suchowoli i Dąbrowie Białostockiej.

Ewidencja dyżurów adwokatów i radców prawnych została udokumentowana w karcie ewidencji czasu pracy przedłożonej wraz z fakturą do Starostwa Powiatowego w Sokółce.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Spon. A. Gnes.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 5 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**

ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że do dnia 26 lutego 2020 r. nie przeprowadzono rozmów telefonicznych z osobami, które podały swój numer telefonu w kartach pomocy części B. Wszystkie osoby, które podały swój numer telefonu udzieliły opinii pozytywnej.

Ponadto karty pomocy części B wybierane są raz w miesiącu, z urn znajdujących się przy punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

*Otrzymałem
Stanowisko Samorząd
06.03.2020*

Spis. A. Lepi

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 5 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**

ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w Sokółce osobom z niepełnosprawnością ruchową, udzielane jest na parterze w pokoju nr 2 w Starostwie Powiatowym w Sokółce.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

otzymany: Starosta Sienicki
06.03.2020

Spis. A. Gęs. 1

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 5 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że dokumentacja związana z zadaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego będzie przechowywana w archiwum zakładowym Starostwa Powiatowego w Sokółce, zgodnie z terminem przechowywania określonym zarządzeniem nr 29/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie uzupełnienia jednolitego rzeczowego wykazu akt organów powiatu i starostw powiatowych.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

otrzymano: Starostwa Seniorów
06.03.2020r

Span. A. Gier.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 4 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego są usytuowane w lokalach, do których tytuł prawny posiada Powiat Sokółski, w ramach posiadanych zasobów, tj.:

1. punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Sokółce – Starostwo Powiatowe w Sokółce, pok. nr 21, ul. Marsz. Józefa Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka,
2. punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej – Internat Zespołu Szkół w Dąbrowie Białostockiej, ul. 1000 – lecia P.P. 24, 16-200 Dąbrowa Białostocka,
3. punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego – Przychodnia Rejonowa w Suchowoli, ul. Goniądzka 21, 16-150 Suchowola.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

*Otrzymałem: STOWARZYSZENIE
06.03.2020*

Sp. A. G. G. G.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 4 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że do dnia 10 grudnia 2019 r. były przekładane do Starostwa Powiatowego w Sokółce karty pomocy cz. A w wersji papierowej przez adwokatów i radców prawnych świadczących nieodpłatną pomoc prawną w Powiecie Sokólskim.

Karty pomocy cz. A od 1 grudnia 2019 r. są wprowadzane tylko i wyłącznie do systemu NPP i NPO.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

*otrymano: Starostwo Sokółka
06.03.2020*

Span. A. Grei



STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 4 marca 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że karty pomocy cz. A są weryfikowane na bieżąco przez pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Błędy incydentalne (np. nie zaznaczenie płci, dochodu, wykształcenia), które wystąpiły w kartach pomocy cz. A były weryfikowane z adwokatami i radcami prawnymi.

Adwokaci i radcowie prawni zostali poinformowani telefonicznie o konieczności sprawdzania prawidłowości wypełniania karty pomocy cz. A.

z up. Starosty
Urszula Januszkiewicz
Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Spon. A. Gr.

Otrzymałem
Starosta Sienkowski
04.03.2020

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 26 lutego 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że w Powiecie Sokólskim prawidłowość udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego monitorowane jest poprzez:

- 1) wskazanie pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie powiatowym w Sokółce odpowiedzialnej za czuwanie nad prawidłowym funkcjonowaniem 3 punktów w Powiecie Sokólskim,
- 2) prowadzenie listy obecności adwokatów i radców prawnych pełniących dyżur,
- 3) wyrywkowe sprawdzanie obecności osób pełniących dyżur w danym punkcie tj. odwiedzanie punktów bez wcześniejszego uprzedzenia o wizycie,
- 4) wykonywanie połączeń telefonicznych w godzinach pełnionych dyżurów w punktach,
- 5) comiesięczną analizę Kart Pomocy – części B.

Ponadto do dnia dzisiejszego tj. 26 lutego 2020 r. nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w funkcjonowaniu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

olhyretka

26.02.2020r.

Monika Nisiewicz

Spz. A. Gmś.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 26 lutego 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**

ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim odbywa się według kolejności zgłoszeń, po umówieniu terminu wizyty pod numerem telefonu: 85 711 08 33 lub adresem e-mail: agnieszka.gres@sokolka-powiat.pl.

W przypadku zgłoszenia się do punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osoby niezarejestrowanej, osoby pełniące dyżur w wyżej wymienionych punktach informują osobę niezarejestrowaną o konieczności rejestracji telefonicznej pod numerem telefonu: 85 711 08 33 lub kontaktują się z pracownikiem Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce zajmującym się rejestracją telefoniczną, o zgłoszeniu się osoby niezarejestrowanej, w celu dokonania rejestracji. Osoba po zarejestrowaniu się może skorzystać w danym czasie z nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w przypadku kiedy nikt nie był umówiony.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Otrzymałam
26.02.2020r.
Monika Winińska

Span. A. Gier.

**STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE**

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 26 lutego 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

**Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że do dnia kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, tj. do dnia 26 lutego 2020 r. Powiat Sokólski nie był kontrolowany w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

Otrzymałam

26.02.2020r.

Monika Nisiewska

Sp. i. A. G. e.



STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka
tel. 85 711 08 76, fax 85 711 20 08
starostwo@sokolka-powiat.pl, www.sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 26 lutego 2020 r.

OR-II.1710.3.2020.AG

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku

ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Informujemy, że do dnia kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, tj. do dnia 26 lutego 2020 r. nie zachodziła potrzeba wydłużenia czasu pracy adwokatom, radcom prawnym i doradcom obywatelskim pełniącym dyżury w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego. Wizyty do punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego są umawiane na bieżąco, bez dłuższego oczekiwania na poradę.

z up. Starosty

Urszula Januszkiewicz

Dyrektor Wydziału
Organizacyjnego

otrzymano:
Starostwo Sokółka
06.02.2020

Spn. A. Grej.

15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

RE-I.431.1.2020.SS

UPOWAŻNIENIE NR 1/2020

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224),

upoważniam

1. **Sławomira Sieniawskiego** – głównego specjalistę w Wydziale Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku – przewodniczącego zespołu kontrolującego,
2. **Monikę Wiśniewską** – głównego specjalistę w Wydziale Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku,

do przeprowadzenia kontroli planowej w Starostwie Powiatowym w Sokółce, 16-100 Sokółka, ul. Piłsudskiego 8.

Przedmiot i okres objęty kontrolą:

Realizacja przez powiat zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), § 7 umowy nr RE-I.4110.1.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej z dnia 07.02.2019 r. oraz § 7 umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej z dnia 17.01.2020 r. zawartych pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Powiatem Sokólskim.

Upoważnienie jest ważne od 26 lutego 2020 r. do 30 kwietnia 2020 r.

Upoważnienie ważne jest za okazaniem legitymacji służbowej lub innego dokumentu pozwalającego na ustalenie tożsamości kontrolera.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

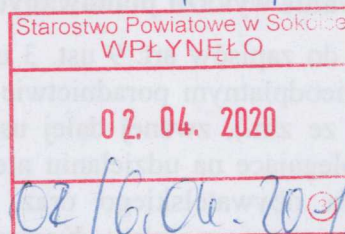
Jarosław Cezary Worobiej
Dyrektor Wydziału
Programów Rządowych i Funduszy Europejskich
(pieczęć i podpis osoby udzielającej upoważnienia)

Ważność upoważnienia przedłuża się do dnia

Białystok, 31 marca 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

RE-I.431.1.2020.SS



**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), § 7 umowy nr RE-I.4110.1.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej z dnia 07.02.2019 r. oraz § 7 umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej z dnia 17.01.2020 r. zawartych pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Powiatem Sokólskim, w dniach **26 lutego oraz 06 marca 2020 r.** pracownicy Wydziału Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. Sławomir Sieniawski – główny specjalista – przewodniczący zespołu kontrolującego
2. Monika Wiśniewska - główny specjalista

– upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2020 znak: RE-I.431.1.2020.SS z dnia 24 lutego 2020 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Sokółce, 16-100 Sokółka, ul. Piłsudskiego 8.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja przez powiat zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że zadania będące przedmiotem kontroli były realizowane przez Wydział Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sokółce (§ 31 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce, Załącznik do Uchwały Nr 524/2018 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 07.08.2018 r.). Obsługę finansową zadania zapewniał Wydział Finansów Starostwa Powiatowego w Sokółce. Osobą odpowiedzialną za organizację nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w kontrolowanym okresie jest Dyrektor Wydziału Organizacyjnego w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Osobą odpowiedzialną za nadzór finansowy oraz prawidłowość rozliczenia zadania jest imiennie wskazany pracownik Wydziału Finansowego.

Przygotowanie wykazu planowanych dyżurów na terenie Powiatu Sokólskiego

Stosownie do zapisów art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2030 ze zm.), zwanej dalej ustawą o npp, Starosta Sokólski realizując samodzielnie zadania polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, przygotował wykaz planowanych dyżurów na terenie powiatu. Kontrolującym przedłożono zarządzenie nr 53/2018 Starosty Sokólskiego z dnia 9 października 2018 r. (wykaz planowanych dyżurów na rok 2019) oraz zarządzenie nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. (wykaz planowanych dyżurów na rok 2020). Wskazane w powyższych uchwałach wykazy dyżurów zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o npp. Powiat Sokólski w prowadzonych punktach nie określił specjalizacji dyżurów.

Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych na podstawie art. 10

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o npp, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu, porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu. Kontrolującym przedłożono trójstronne Porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Sokólskiego, zawarte w dniu 27 listopada 2018 r. z Izbą Adwokacką w Białymstoku oraz Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku. Analiza porozumienia wykazała, że dokument ten zawiera informacje określone w art. 10 ust. 1 ustawy o npp. Informacja o zawartym porozumieniu, zgodnie z zapisami art. 10 ust 3 ustawy o npp, została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu e-mailem z dnia 14 grudnia 2018 r. oraz pismem z dnia 2 stycznia 2019 r.

Z uwagi na odmowę podpisania umowy przez organizację pozarządową wyłonioną do prowadzenia w 2019 r. punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, Powiat Sokólski na podstawie art. 10 ust. 2, w związku z art. 11 ust. 12 pkt.2 ustawy o npp, wystąpił do ORA i OIRP o wskazanie adwokatów i radców prawnych. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu pismem z dnia 14 stycznia 2019 r.

W odniesieniu do usług świadczonych w 2020 r. porozumienie Powiatu z Izbą Adwokacką w Białymstoku oraz Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku zostało zawarte w dniu 25 listopada 2019 r. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu pismem z dnia 3 grudnia 2019 r.

Umowa powiatu z adwokatem, radcą prawnym na podstawie art. 6

Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o npp stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Do obsługi zadania w roku 2019 zawarto 20 umów z adwokatami oraz 19 umów z radcami prawnymi. W przypadku realizacji zadania w 2020 r., do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych zawarto 8 umów z radcami prawnymi. Wszystkie umowy w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej zostały zawarte z adwokatami oraz radcami prawnymi wskazanymi imiennie przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku. Analiza treści ww. umów wykazała, że zawierają one elementy wymienione w art. 6 ust. 2 pkt 1 -7 ustawy o npp.

Obsada punktów i współpraca z wykonawcami

Uchwałą nr 544/2018 z dnia 17 października 2018 r. Zarząd Powiatu Sokólskiego ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktu

Stank 

przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim w 2019 r. Konkurs, ogłoszony na podstawie art. 11 ust 2 ustawy o npp, został podzielony na dwa zadania. Zadanie nr 1 dotyczyło prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej, natomiast zadanie nr 2 prowadzenia punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli, co jest zgodne z dyspozycją art. 11 ust 1b ustawy o npp.

W odpowiedzi na ogłoszony przez Powiat konkurs wpłynęły 4 oferty. Jak wynika z protokołu z posiedzenia komisji konkursowej, wymagania formalne spełniła tylko oferta Fundacji Honeste Vivere. W oparciu o przeprowadzoną ocenę merytoryczną została ona rekomendowana do dofinansowania w zakresie zadania nr 1 i 2.

Informacją e-mail z dnia 31 grudnia 2018 r. (deklaracja potwierdzona w rozmowie telefonicznej z dnia 2 stycznia 2019 r.), Fundacja Honeste Vivere z przyczyn organizacyjnych odmówiła podpisania umowy z powiatem. Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy o npp, ORA i OIRP wyznaczyły adwokatów i radców prawnych do świadczenia usług.

Z uwagi na fakt, że punkty nie świadczyły usług w okresie od 1 do 20 stycznia 2019 r., Powiat Sokólski wystąpił do wykonawców udzielających npp w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli o potwierdzenie możliwości odpracowania dyżurów z ww. okresu. Zgodnie ze stanowiskiem Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 10 marca 2020 r. *„Potrzeba odpracowania dyżurów wiązała się przede wszystkim z tym, że nowelizacja ustawy o npp [...] zwiększyła zakres osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, a co za tym idzie wzrosła liczba osób zainteresowanych skorzystaniem z nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Sokólskim, o czym świadczyły telefony od osób uprawnionych”*. *./.../ Dyżury, które nie odbyły się w dniach od 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r. w pełni zostały odpracowane przez adwokatów i radców prawnych ./.../*. Udostępnione kontrolującym miesięczne karty ewidencji czasu pracy potwierdzają odpracowanie ww. dyżurów.

Otwarty konkurs ofert na prowadzenie punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim w 2020 r. ogłoszono uchwałą nr 224/2019 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 24 października 2019 r. Konkurs został podzielony na dwa zadania. W odpowiedzi swoje oferty złożyło 5 organizacji pozarządowych. Jak wynika z protokołu z posiedzenia komisji konkursowej, spośród ofert spełniających wymagania formalne, w oparciu o przeprowadzoną ocenę merytoryczną, do dofinansowania rekomendowano Stowarzyszenie Sursum Corda (Zadanie nr 1 i 2). Wybór ww. organizacji został potwierdzony Uchwałą nr 263/2019 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. Umowę ze Stowarzyszeniem Sursum Corda Powiat Sokólski zawarł w dniu 30 grudnia 2019 r.

W myśl art. 11 ust 7 Ustawy o npp, na mocy zawartej umowy, organizacji pozarządowej wyłonionej w drodze konkursu powierza się zadania z zakresu edukacji prawnej, realizowane w związku z problemami zgłaszanymi w trakcie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w wymiarze co najmniej jednego zadania na rok na każdy punkt. W 2019 roku, ze względu na brak umowy powiatu z organizacją pozarządową, zadania z zakresu edukacji prawnej nie były realizowane. W 2020 r. zadania z zakresu edukacji prawnej, realizowane w wymiarze co najmniej dwóch zadań na rok, Powiat powierzył Stowarzyszeniu Sursum Corda na podstawie § 1 ust. 2 zawartej umowy. Zgodnie z *Planem realizacji zadań z zakresu edukacji prawnej, finansowanych ze środków dotacji – powiat sokólski* wykonawca przewidział realizację m.in. plakatów, informatorów, kalendarzy edukacyjnych, jak również przeprowadzenie kampanii edukacyjnej i społecznej.

Przeprowadzone czynności kontrolne pozwoliły na stwierdzenie, że Powiat Sokólski w otwartym konkursie ofert na realizację zadania w 2019 r. i 2020 r. przewidział zapewnienie

tw. asysty poradniczej. Przedstawienie przez wykonawców porozumień o wolontariacie zawartych z osobami służącymi asystą osobom uprawnionym, mającym trudności w samodzielnej realizacji porady, zostało uwzględnione w kryteriach oceny ofert pod względem merytorycznym (kryterium nr 1). Możliwość prowadzenia tzw. asysty poradniczej została potwierdzona przez wykonawcę w ofertach dot. realizacji zadania w 2020 r. (do oferty załączono porozumienia o wolontariacie).

Działalność punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego była monitorowana przez Powiat Sokólski, zarówno pod względem punktualności dyżurów, jak i świadczenia usług przez osoby uprawnione zgodnie z ustawą o npp oraz zawartymi umowami. Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 26 lutego 2020 r. wynika, że wyznaczony został pracownik odpowiedzialny za czuwanie nad prawidłowym funkcjonowaniem punktów na terenie powiatu. Zgodnie z ww. informacją, prawidłowość świadczenia usług monitorowana jest poprzez: */.../prowadzenie listy obecności adwokatów i radców prawnych pełniących dyżur, wrywkowe sprawdzanie obecności osób pełniących dyżur w danym punkcie tj. odwiedzanie punktów bez wcześniejszego uprzedzenia o wizycie, wykonywanie połączeń telefonicznych w godzinach pełnionych dyżurów w punktach, comiesięczną analizę Kart Pomocy – części B.* Przedstawiona Kontrolującym dokumentacja w tym zakresie potwierdza weryfikację przez Powiat punktualności świadczenia usług przez wykonawców.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono również, że Powiat Sokólski monitorował, czy usługi świadczone są przez osoby uprawnione, w tym procedurę zgłaszania zastępstw. Mechanizm zgłaszania zastępstw został określony przez powiat w umowach z wykonawcami (m.in. obowiązek powiadomienia o planowanym zastępstwie pracownika Starostwa Powiatowego w Sokółce). Kontrolującym udostępniono zgłoszenia wykonawców w ww. zakresie. Zgodnie ze stanowiskiem Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 10 marca 2020 r. *„/.../ Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie adwokaci i radcowie prawni, którzy mają zawarte umowy z Powiatem Sokólskim (osoby wyznaczone przez ORA i OIRP). W związku z powyższym usługi nie były świadczone przez aplikantów.”* W odniesieniu do organizacji pozarządowej potwierdził, że *„/.../ Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie doradcy obywatelscy i radcowie prawni, którzy mają zawarte umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda”*.

Organizowanie wizyt dla mieszkańców o różnych potrzebach

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o npp, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się według kolejności zgłoszeń, po umówieniu terminu wizyty.

Zgłoszenia osób uprawnionych przyjmowane są pod wskazanym przez powiat numerem telefonu lub adresem e-mail. Kontrolującym udostępniono listę rejestracji, odzwierciedlającą umówione w poszczególnych punktach terminy wizyt. Przedmiotowy dokument określa datę i godzinę wizyty, inicjały osoby uprawnionej oraz datę rejestracji. Dodatkowo, po uruchomieniu w styczniu br. odpowiedniej funkcjonalności, informacje o zgłoszeniach osób uprawnionych rejestrowane są w udostępnionym przez MS elektronicznym systemie NPP-NPO. Kontrolującym udostępniono wgląd do systemu w ww. zakresie. Informacja o umówionych wizytach z wyprzedzeniem przekazywana była adwokatom / radcom prawnym świadczącym npp/npo (od stycznia br. informacja o umówionych wizytach dostępna jest wykonawcom w systemie NPP-NPO).

Powiat ustalił z wykonawcami sposób postępowania na wypadek, gdyby osoba uprawniona zgłosiła się bezpośrednio do punktu, bez uprzedniego zapisania. W informacji z dnia 26 lutego 2020 r. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce poinformował, że *„W przypadku zgłoszenia się do punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osoby niezarejestrowanej, osoby pełniące dyżur w*

wyżej wymienionych punktach informują osobę niezarejestrowaną o konieczności rejestracji telefonicznej pod numerem telefonu: 85 711 08 33 lub kontaktują się z pracownikiem Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce zajmującym się rejestracją telefoniczną, o zgłoszeniu się osoby niezarejestrowanej, w celu dokonania rejestracji. Osoba po zarejestrowaniu się może skorzystać w danym czasie z nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w przypadku kiedy nikt nie był umówiony."

Z analizy przedstawionych do kontroli dokumentów wynika, że postanowienia dotyczące organizowania dojazdu do osób uprawnionych w przypadku konieczności udzielenia npp poza punktem, Powiat Sokółski zawarł w umowach z wykonawcami.

Kontrolujący stwierdzili, że umowy zawierają zapisy zobowiązujące wykonawców do realizacji usług, w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia, poza punktem albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, w przypadku konieczności udzielenia pomocy osobom ze znaczną niepełnosprawnością ruchową, które nie mogą stawić się w punkcie osobiście oraz osobom doświadczającym trudności w komunikowaniu się.

Dostępność dyżurów dla mieszkańców pod względem czasu i miejsca

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o npp, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w punkcie w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu podczas dyżuru trwającego co najmniej 4 godziny dziennie.

Harmonogram pracy poszczególnych punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Sokólskiego w 2020 roku określono w załączniku nr 1 do zawartej z wojewodą umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 z dnia 17.01.2020 r. Wskazano w nim, że punkty prowadzone są od poniedziałku do piątku po 4 godziny dziennie.

Wymiar czasu pracy poszczególnych punktów w 2020 r. został wskazany również w Zarządzeniu nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie wykazu planowanych dyżurów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego.

Umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej z poszczególnymi adwokatami i radcami prawnymi zostały zawarte w wymiarze jednego, wskazanego dnia w tygodniu, przez 4 godziny dziennie.

Zgodnie z zapisami umowy zawartej przez Powiat Sokółski z Fundacją Sursum Corda na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej oraz świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli, zleceniobiorca zobowiązany został do realizacji zadania zgodnie z harmonogramem określonym w ofercie (załącznik do umowy). Oferta Fundacji Sursum Corda na prowadzenie punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej określa harmonogram pracy punktu od poniedziałku do piątku przez 4 godziny dziennie. W przypadku oferty na prowadzenie punktu dot. świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli przedmiotowy harmonogram został określony w poniedziałek, środę, czwartek i piątek w wymiarze 6 godzin dziennie oraz we wtorek przez 4 godziny dziennie.

Pismem z dnia 04 marca 2020 r. Stowarzyszenie Sursum Corda poinformowało, że w ofercie nastąpiła oczywista omyłka pisarska (zamiast „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9.00 – 15.00” powinno być „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9.00 – 13.00”) oraz potwierdziło realizację zadania publicznego w ww. dniach w godzinach 9.00 – 13.00.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Starostwa Powiatowego w Sokółce w informacji z dnia 11 marca 2020 r. wskazał, że „/.../ Powiat Sokółski przyjął pismem wyjaśnienie

Stowarzyszenia Sursum Corda z dnia 4 marca 2020 r. i potraktował zaistniałą omyłkę jako oczywistą omyłkę pisarską.” Jednocześnie potwierdził realizację od 2 stycznia 2020 r. przedmiotowego zadania zgodnie z harmonogramem wskazanym w ogłoszeniu konkursu, Zarządzeniu nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. oraz umowie z wojewodą.

W wyniku przeprowadzonej analizy zawartych umów, harmonogramu dyżurów zamieszczonego na tablicach informacyjnych w punktach, Kontrolujący stwierdzili, że usługi nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego świadczone są w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o npp.

Lokalizacja i harmonogram pracy punktów są zgodne z danymi wskazanymi w Załączniku nr 1 do umowy z wojewodą, jak również z informacjami zamieszczonymi w BIP oraz na stronie internetowej powiatu sokólskiego.

Według informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 26 lutego 2020 r. „*/.../ nie zachodziła potrzeba wydłużenia czasu pracy adwokatów, radcom prawnym i doradców obywatelskim pełniącym dyżury w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego. Wizyty /.../ są umawiane na bieżąco, bez dłuższego oczekiwania na poradę.*”

Na podstawie przedstawionej Kontrolującym dokumentacji stwierdzono, że możliwość wydłużenia czasu trwania dyżuru w trakcie roku określona została jako jeden z warunków otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o npp oraz uwzględniono ją w umowach z wykonawcami.

W ogłoszeniu otwartego konkursu ofert jednym z warunków realizacji zadania publicznego było wydłużenie we wszystkich punktach, do co najmniej 5 godzin dziennie, czasu trwania dyżuru w przypadku, gdy liczba osób uprawnionych, którym ma zostać udzielona nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, uniemożliwia sprawne umawianie terminów w punktach na obszarze powiatu. Zaznaczono w nim, że wydłużenie czasu trwania dyżuru nie powoduje zwiększenia środków przeznaczonych na realizację zadania w danym roku.

Kontrolujący stwierdzili, że w treści umów zawartych przez Powiat (porozumienie z ORA oraz OIRP w Białymstoku - § 2 ust. 3 i 4, umowy z adwokatami i radcami prawnymi - § 2 ust. 2 i 3, umowa z organizacją pozarządową - § 3 ust. 7 i 8) ujęto zapisy, dające staroście możliwość wystąpienia z żądaniem wydłużenia czasu trwania dyżuru w przypadku, o którym mowa w art. 8 ust. 6 ustawy, bez zwiększenia środków przeznaczonych na realizację zadania, co jest zgodne z przepisem art. 8 ust. 7 ustawy o npp.

Dokumentacja i sprawozdawczość

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy o npp, każdy przypadek udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego dokumentuje się w karcie nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zwanej dalej „kartą pomocy”. Kartę pomocy, z wyjątkiem części obejmującej opinię osoby uprawnionej o udzielonej pomocy oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 2, adwokat lub radca prawny przekazują staroście do dziesiątego dnia następnego miesiąca kalendarzowego, w sposób uniemożliwiający powiązanie oświadczenia osoby uprawnionej z kartą pomocy. Karta pomocy może zostać przekazana drogą elektroniczną.

W przedłożonej Kontrolującym informacji z dnia 4 marca br., Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce wskazał, że „*do dnia 10 grudnia 2019 r. były przedkładane do Starostwa Powiatowego w Sokółce karty pomocy cz. A w wersji papierowej przez adwokatów i radców prawnych świadczących nieodpłatną pomoc prawną w*

Stowarzyszenia

Powiecie Sokólskim. Karty pomocy cz. A od 1 grudnia 2019 r. są wprowadzane tylko i wyłącznie do systemu NPP i NPO."

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Powiat Sokólski monitoruje prawidłowość i kompletność dokumentowania porad przez wykonawców. Jak wynika z informacji przedstawionej w dniu 4 marca 2020 r. przez Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce „karty pomocy cz. A są weryfikowane na bieżąco przez pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Błędy incydentalne (np. nie zaznaczenie płci, dochodu, wykształcenia), które wystąpiły w kartach pomocy cz. A były weryfikowane z adwokatami i radcami prawnymi. Adwokaci i radcowie prawni zostali poinformowani telefonicznie o konieczności sprawdzania prawidłowości wypełniania karty pomocy cz. A."

Dobłą praktyką stosowaną przez powiat jest przekazywanie wykonawcom na początku współpracy wytycznych dotyczących dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej.

W ramach czynności kontrolnych przeprowadzono analizę kompletności danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wdrożonym przez Ministerstwo Sprawiedliwości. Zespół kontrolny ustalił, że w systemie zarejestrowano dane związane ze świadczeniem nieodpłatnej pomocy prawnej / nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Sokólskiego. W systemie zdefiniowane zostały punkty nieodpłatnej pomocy prawnej / nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zarejestrowano wykonawców świadczących usługi jak również wskazano koordynatorów z ramienia ORA, OIRP oraz organizacji pozarządowej. Analiza danych potwierdziła, że w systemie rejestrowane są karty pomocy część A i B. Powiat Sokólski skorzystał również z możliwości rejestracji w systemie wizyt osób uprawnionych.

Rozliczenie wykorzystania dotacji

Według § 1 umowy zawartej pomiędzy Powiatem Sokólskim a Wojewodą Podlaskim nr RE-I.4110.1.11.2019 z dnia 07.02.2019 r., kwota środków dotacji celowej budżetu państwa przeznaczona na finansowanie w 2019 r. zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wynosiła łącznie 192 060,00 zł (z czego kwota 180 180,00 zł na wynagrodzenia z tytułu umów zawartych z adwokatami i radcami prawnymi oraz 11 880,00 zł na koszty obsługi organizacyjno-technicznej zadania). Z przedstawionego wojewodzie na podstawie § 5 umowy rozliczenia finansowego dotacji na realizację zadania wynika, że Powiat Sokólski wydatkował środki dotacji w łącznej kwocie 192 057,83 zł, z czego 180 177,83 zł przeznaczono na wynagrodzenia adwokatów i radców prawnych a 11 880 zł na pokrycie kosztów organizacyjno – technicznych. Niewykorzystana kwota dotacji w wysokości 2,17 zł wynika z przyjętej stawki godzinowej w umowach z adwokatami i radcami prawnymi. Na podstawie przedstawionej Kontrolującym dokumentacji (m.in. wydruk ewidencji księgowej za rok 2019) potwierdzono prawidłowość rozliczenia finansowego dotacji przedstawionego wojewodzie.

Korzystanie z opinii o jakości obsługi

Zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o npp starosta analizuje opinie osób uprawnionych o udzielonej pomocy, mając na względzie potrzebę wprowadzenia usprawnień oraz podniesienia jakości nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Opinie osób uprawnionych są zawarte w części B karty pomocy, której wzór określony został w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego

(Dz.U. z 2018 r. poz. 2492), zwanego dalej rozporządzeniem. Wypełnienie tej części karty pomocy jest dobrowolne (§ 8 ust. 4 rozporządzenia).

W myśl § 8 ust. 9 rozporządzenia, starosta co najmniej raz w miesiącu odbiera części B kart pomocy zgromadzone w urnie. Na tę okoliczność Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce w informacji z dnia 5 marca 2020 r. potwierdził, że */.../ karty pomocy część B wybierane są raz w miesiącu, z urn znajdujących się przy punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim.*

Kontrolujący, na podstawie zgromadzonych przez Powiat Kart pomocy - część B stwierdzili, że do analizy uwzględniane były karty wydane w punkcie, tj. oznakowane pieczęcią Starostwa Powiatowego w Sokółce.

Analiza opinii osób uprawnionych, wyrażonych w części B kart pomocy prowadzona była przez Powiat Sokólski cyklicznie, raz w miesiącu. Wyniki analizy dokumentowano na piśmie (notatka zatwierdzana przez Dyrektora Wydziału Organizacyjnego). Przedstawione kontrolującym wyniki analizy definiowały m.in. poziom oceny udzielonych porad w podziale na poszczególne kryteria, źródło informacji o działalności punktów, czy też zgłoszone uwagi. Osoby uprawnione nie zgłaszały propozycji usprawnień w zakresie funkcjonowania pomocy. Wykorzystując informacje wskazane w kartach oceny, w związku z uwagą zgłoszoną przez osobę uprawnioną, powiat przeprowadził działania sprawdzające w zakresie informacji o lokalizacji punktu. Nie stwierdzono uchybień w tym zakresie.

Przedstawione kontrolującym Karty pomocy - część B wskazują, że w kilku przypadkach osoby uprawnione udostępniły numer telefonu kontaktowego, w celu zgromadzenia pogłębionych opinii o realizacji zadań nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Zgodnie z informacją Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 5 marca 2020 r. *„do dnia 26 lutego 2020 r. nie przeprowadzano rozmów telefonicznych z osobami, które podały swój numer telefonu w kartach pomocy część B. Wszystkie osoby, które podały swój numer telefonu udzieliły opinii pozytywnej.”* Przeprowadzona przez kontrolujących analiza poszczególnych kart pomocy potwierdza stanowisko powiatu.

Ustalono, że wypełniając przepisy § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia, Powiat Sokólski przekazuje opinie osób uprawnionych o udzielonej pomocy do Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku, Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku oraz od stycznia 2020 r. właściwej organizacji pozarządowej. W okresie pierwszych trzech kwartałów 2019 r. przekazywanie dokumentów do ORA i OIRP odbywało się drogą elektroniczną. Od września 2019 r., opinie osób uprawnionych udostępniane są poprzez system teleinformatyczny do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wdrożony przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

Terminowe przeprowadzanie kontroli wykonywania zadań

W trakcie kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą, wykonywanie umowy przez organizację pozarządową nie było kontrolowane przez starostę.

W wyjaśnieniu z dnia 10 marca 2020 r. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce poinformował, że *„zgodnie z § 9 oraz z § 4 ust. 6 umowy nr OR-II.5330.3.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. na powierzenie realizacji zadania publicznego dotyczącego prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli w roku 2020 zawartej ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz, Powiat Sokólski przeprowadzi kontrolę prawidłowości wykonania zadania publicznego w terminie do 31 sierpnia 2020 r.”*

Kontrolujący ustalili, że w § 9 umowy Powiatu z organizacją pozarządową dopuszczono kontrolę w toku realizacji zadania publicznego oraz po jego zakończeniu, do czasu ustania zobowiązania określonego w umowie, a także możliwość żądania wyjaśnień, dokumentów i innych nośników informacji, przeprowadzanie kontroli zarówno w siedzibie Zleceniobiorcy, jak i w miejscu realizacji zadania publicznego.

W zawartych umowach (§ 14) została określona odpowiedzialność organizacji, w przypadku nieterminowego oraz nienależytego wykonywania umowy oraz możliwość rozwiązania przez Powiat umowy w przypadku odmowy poddania się przez zleceniobiorcę kontroli, czy też nie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Tytuł prawny do lokalu oraz spełnienie wymogów dotyczących lokali, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna i świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie

Zgodnie z założeniami art. 20 ustawy o npp oraz załącznika nr 1 do zawartej z wojewodą umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 z dnia 17.01.2020 r. na terenie Powiatu Sokólskiego funkcjonują trzy punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej / świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Punkty umieszczono w trzech lokalizacjach:

- Starostwie Powiatowym w Sokółce przy ul. Piłsudskiego 8 (punkt npp prowadzony przez adwokatów i radców prawnych),
- Internacie Zespołu Szkół w Dąbrowie Białostockiej przy ul 1000-lecia Państwa Polskiego (punkt npp prowadzony przez organizację pozarządową),
- Przychodni Rejonowej w Suchowoli przy ul. Goniądzkiej 21 (punkt npo prowadzony przez organizację pozarządową).

Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 04.03.2020 r. wynika, że „punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego są usytuowane w lokalach, do których tytuł prawny posiada Powiat Sokólski, w ramach posiadanych zasobów.” Powyższe, zgodne jest z założeniami art. 8 ust 10 ustawy o npp.

W celu sprawdzenia dostosowania lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie do wymogów rozporządzenia, Kontrolujący w dniu 06 marca 2020 r., w obecności pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sokółce, dokonali oględzin punktów zlokalizowanych w budynkach Starostwa Powiatowego w Sokółce oraz Przychodni Rejonowej w Suchowoli.

Ustalono, że lokale są dostępne dla osób uprawnionych i spełniają wymogi wynikające z § 3 ust. 2 oraz § 5 ust 1 - 3 rozporządzenia. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących udostępniono informacje wymienione w § 5 ust 4 rozporządzenia.

Przechowywanie dokumentacji

Zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o npp starosta przechowuje oświadczenia osób uprawnionych, które nie są w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej, przez trzy lata od końca roku kalendarzowego, w którym oświadczenie zostało sporządzone. Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 05.03.2020 r. wynika, że przedmiotowe oświadczenia archiwizowane są zgodnie z zapisami ustawy (dokumentom nadano kategorię archiwalną B-3) natomiast pozostałe dokumenty związane z realizacją zadania przez okres minimum 5 letni (kategoria archiwalna B-5 lub A).

POUCZENIE

Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Zastrzeżenia należy zgłosić na piśmie w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu wystąpienia na adres:

Jarosław Cezary Worobiej
Dyrektor Wydziału
Programów Rządowych i Funduszy Europejskich
Podlaski Urząd Wojewódzki
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

Stawomir Siemarski

Monika Hiniemko
podpisy kontrolerów

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
Jarosław Cezary Worobiej
podpis dyrektora wydziału
Programów Rządowych i Funduszy Europejskich

OR -11. 17.10.3.2020.16

Starostwo Powiatowe w Sokółce
WPŁYNEŁO

OK 7243 12020

23. 04. 2020

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
15-213 Białystok
Mickiewicza 3
RE-I.431.1.2020

Białystok, 2020-04-23

OR
23.04.2020
p. A. Gucis
24.04.2020
Prez

Starostwo Powiatowe w Sokółce
16-100 Sokółka
ul. Piłsudskiego 8

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Załączniki:

1. Wystąpienie pokontrolne - Powiat Sokólski.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy
użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2020-04-23T10:24:25.087Z

Podpis elektroniczny



STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓŁCE

Podpis elektroniczny zweryfikowany w
dniu: 23.04.2020

Wynik weryfikacji:

Czytelny podpis: Mariusz Kowalczyk

Białystok, 23 kwietnia 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

RE-I.431.1.2020.SS

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokółski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), § 7 umowy nr RE-I.4110.1.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej z dnia 07.02.2019 r. oraz § 7 umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej z dnia 17.01.2020 r. zawartych pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Powiatem Sokółskim, w dniach **26 lutego oraz 06 marca 2020 r.** pracownicy Wydziału Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. Sławomir Sieniawski – główny specjalista – przewodniczący zespołu kontrolującego
2. Monika Wiśniewska - główny specjalista

– upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2020 znak: RE-I.431.1.2020.SS z dnia 24 lutego 2020 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Programów Rządowych i Funduszy Europejskich Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Sokółce, 16-100 Sokółka, ul. Piłsudskiego 8.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja przez powiat zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że zadania będące przedmiotem kontroli były realizowane przez Wydział Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sokółce (§ 31 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce, Załącznik do Uchwały Nr 524/2018 Zarządu Powiatu Sokółskiego z dnia 07.08.2018 r.). Obsługę finansową zadania zapewniał Wydział Finansów Starostwa Powiatowego w Sokółce. Osobą odpowiedzialną za organizację nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w kontrolowanym okresie jest Dyrektor Wydziału Organizacyjnego w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Osobą odpowiedzialną za nadzór finansowy oraz prawidłowość rozliczenia zadania jest imiennie wskazany pracownik Wydziału Finansowego.

Przygotowanie wykazu planowanych dyżurów na terenie Powiatu Sokólskiego

Stosownie do zapisów art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2030 ze zm.), zwanej dalej ustawą o npp, Starosta Sokólski realizując samodzielnie zadania polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, przygotował wykaz planowanych dyżurów na terenie powiatu. Kontrolującym przedłożono zarządzenie nr 53/2018 Starosty Sokólskiego z dnia 9 października 2018 r. (wykaz planowanych dyżurów na rok 2019) oraz zarządzenie nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. (wykaz planowanych dyżurów na rok 2020). Wskazane w powyższych uchwałach wykazy dyżurów zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o npp. Powiat Sokólski w prowadzonych punktach nie określił specjalizacji dyżurów.

Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych na podstawie art. 10

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o npp, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu, porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu. Kontrolującym przedłożono trójstronne Porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Sokólskiego, zawarte w dniu 27 listopada 2018 r. z Izbą Adwokacką w Białymstoku oraz Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku. Analiza porozumienia wykazała, że dokument ten zawiera informacje określone w art. 10 ust. 1 ustawy o npp. Informacja o zawartym porozumieniu, zgodnie z zapisami art. 10 ust 3 ustawy o npp, została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu e-mailem z dnia 14 grudnia 2018 r. oraz pismem z dnia 2 stycznia 2019 r.

Z uwagi na odmowę podpisania umowy przez organizację pozarządową wyłonioną do prowadzenia w 2019 r. punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, Powiat Sokólski na podstawie art. 10 ust. 2, w związku z art. 11 ust. 12 pkt.2 ustawy o npp, wystąpił do ORA i OIRP o wskazanie adwokatów i radców prawnych. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu pismem z dnia 14 stycznia 2019 r.

W odniesieniu do usług świadczonych w 2020 r. porozumienie Powiatu z Izbą Adwokacką w Białymstoku oraz Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku zostało zawarte w dniu 25 listopada 2019 r. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu pismem z dnia 3 grudnia 2019 r.

Umowa powiatu z adwokatem, radcą prawnym na podstawie art. 6

Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o npp stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Do obsługi zadania w roku 2019 zawarto 20 umów z adwokatami oraz 19 umów z radcami prawnymi. W przypadku realizacji zadania w 2020 r., do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych zawarto 8 umów z radcami prawnymi. Wszystkie umowy w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej zostały zawarte z adwokatami oraz radcami prawnymi wskazanymi imiennie przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku. Analiza treści ww. umów wykazała, że zawierają one elementy wymienione w art. 6 ust. 2 pkt 1 -7 ustawy o npp.

Obsada punktów i współpraca z wykonawcami

Uchwałą nr 544/2018 z dnia 17 października 2018 r. Zarząd Powiatu Sokólskiego ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego

poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim w 2019 r. Konkurs, ogłoszony na podstawie art. 11 ust 2 ustawy o npp, został podzielony na dwa zadania. Zadanie nr 1 dotyczyło prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej, natomiast zadanie nr 2 prowadzenia punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli, co jest zgodne z dyspozycją art. 11 ust 1b ustawy o npp.

W odpowiedzi na ogłoszony przez Powiat konkurs wpłynęły 4 oferty. Jak wynika z protokołu z posiedzenia komisji konkursowej, wymagania formalne spełniła tylko oferta Fundacji Honeste Vivere. W oparciu o przeprowadzoną ocenę merytoryczną została ona rekomendowana do dofinansowania w zakresie zadania nr 1 i 2.

Informacją e-mail z dnia 31 grudnia 2018 r. (deklaracja potwierdzona w rozmowie telefonicznej z dnia 2 stycznia 2019 r.), Fundacja Honeste Vivere z przyczyn organizacyjnych odmówiła podpisania umowy z powiatem. Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy o npp, ORA i OIRP wyznaczyły adwokatów i radców prawnych do świadczenia usług.

Z uwagi na fakt, że punkty nie świadczyły usług w okresie od 1 do 20 stycznia 2019 r., Powiat Sokólski wystąpił do wykonawców udzielających npp w Dąbrowie Białostockiej i Suchowoli o potwierdzenie możliwości odpracowania dyżurów z ww. okresu. Zgodnie ze stanowiskiem Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 10 marca 2020 r. *„Potrzeba odpracowania dyżurów wiązała się przede wszystkim z tym, że nowelizacja ustawy o npp /.../ zwiększyła zakres osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, a co za tym idzie wzrosła liczba osób zainteresowanych skorzystaniem z nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Sokólskim, o czym świadczyły telefony od osób uprawnionych”. /.../ Dyżury, które nie odbyły się w dniach od 1 stycznia 2019 r. do 20 stycznia 2019 r. w pełni zostały odpracowane przez adwokatów i radców prawnych /.../*. Udostępnione kontrolującym miesięczne karty ewidencji czasu pracy potwierdzają odpracowanie ww. dyżurów.

Otwarty konkurs ofert na prowadzenie punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim w 2020 r. ogłoszono uchwałą nr 224/2019 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 24 października 2019 r. Konkurs został podzielony na dwa zadania. W odpowiedzi swoje oferty złożyło 5 organizacji pozarządowych. Jak wynika z protokołu z posiedzenia komisji konkursowej, spośród ofert spełniających wymagania formalne, w oparciu o przeprowadzoną ocenę merytoryczną, do dofinansowania rekomendowano Stowarzyszenie Sursum Corda (Zadanie nr 1 i 2). Wybór ww. organizacji został potwierdzony Uchwałą nr 263/2019 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. Umowę ze Stowarzyszeniem Sursum Corda Powiat Sokólski zawarł w dniu 30 grudnia 2019 r.

W myśl art. 11 ust 7 Ustawy o npp, na mocy zawartej umowy, organizacji pozarządowej wyłonionej w drodze konkursu powierza się zadania z zakresu edukacji prawnej, realizowane w związku z problemami zgłaszanymi w trakcie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w wymiarze co najmniej jednego zadania na rok na każdy punkt. W 2019 roku, ze względu na brak umowy powiatu z organizacją pozarządową, zadania z zakresu edukacji prawnej nie były realizowane. W 2020 r. zadania z zakresu edukacji prawnej, realizowane w wymiarze co najmniej dwóch zadań na rok, Powiat powierzył Stowarzyszeniu Sursum Corda na podstawie § 1 ust. 2 zawartej umowy. Zgodnie z *Planem realizacji zadań z zakresu edukacji prawnej, finansowanych ze środków dotacji – powiat sokólski* wykonawca przewidział realizację m.in. plakatów, informatorów, kalendarzy edukacyjnych, jak również przeprowadzenie kampanii edukacyjnej i społecznej.

Przeprowadzone czynności kontrolne pozwoliły na stwierdzenie, że Powiat Sokólski w otwartym konkursie ofert na realizację zadania w 2019 r. i 2020 r. przewidział zapewnienie tzw. asysty poradniczej. Przedstawienie przez wykonawców porozumień o wolontariacie zawartych z osobami służącymi asystą osobom uprawnionym, mającym trudności

w samodzielnej realizacji porady, zostało uwzględnione w kryteriach oceny ofert pod względem merytorycznym (kryterium nr 1). Możliwość prowadzenia tzw. asysty poradniczej została potwierdzona przez wykonawcę w ofertach dot. realizacji zadania w 2020 r. (do oferty załączono porozumienia o wolontariacie).

Działalność punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego była monitorowana przez Powiat Sokółski, zarówno pod względem punktualności dyżurów, jak i świadczenia usług przez osoby uprawnione zgodnie z ustawą o npp oraz zawartymi umowami. Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 26 lutego 2020 r. wynika, że wyznaczony został pracownik odpowiedzialny za czuwanie nad prawidłowym funkcjonowaniem punktów na terenie powiatu. Zgodnie z ww. informacją, prawidłowość świadczenia usług monitorowana jest poprzez: */.../prowadzenie listy obecności adwokatów i radców prawnych pełniących dyżur, wrywkowe sprawdzanie obecności osób pełniących dyżur w danym punkcie tj. odwiedzanie punktów bez wcześniejszego uprzedzenia o wizycie, wykonywanie połączeń telefonicznych w godzinach pełnionych dyżurów w punktach, comiesięczną analizę Kart Pomocy – części B.* Przedstawiona Kontrolującym dokumentacja w tym zakresie potwierdza weryfikację przez Powiat punktualności świadczenia usług przez wykonawców.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono również, że Powiat Sokółski monitorował, czy usługi świadczone są przez osoby uprawnione, w tym procedurę zgłaszania zastępstw. Mechanizm zgłaszania zastępstw został określony przez powiat w umowach z wykonawcami (m.in. obowiązek powiadomienia o planowanym zastępstwie pracownika Starostwa Powiatowego w Sokółce). Kontrolującym udostępniono zgłoszenia wykonawców w ww. zakresie. Zgodnie ze stanowiskiem Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 10 marca 2020 r. *„/.../ Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie adwokaci i radcowie prawni, którzy mają zawarte umowy z Powiatem Sokółskim (osoby wyznaczone przez ORA i OIRP). W związku z powyższym usługi nie były świadczone przez aplikantów.”* W odniesieniu do organizacji pozarządowej potwierdził, że *„/.../ Zastępstwo pełnią tylko i wyłącznie doradcy obywatelscy i radcowie prawni, którzy mają zawarte umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda”*.

Organizowanie wizyt dla mieszkańców o różnych potrzebach

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o npp, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się według kolejności zgłoszeń, po umówieniu terminu wizyty.

Zgłoszenia osób uprawnionych przyjmowane są pod wskazanym przez powiat numerem telefonu lub adresem e-mail. Kontrolującym udostępniono listę rejestracji, odzwierciedlającą umówione w poszczególnych punktach terminy wizyt. Przedmiotowy dokument określa datę i godzinę wizyty, inicjały osoby uprawnionej oraz datę rejestracji. Dodatkowo, po uruchomieniu w styczniu br. odpowiedniej funkcjonalności, informacje o zgłoszeniach osób uprawnionych rejestrowane są w udostępnionym przez MS elektronicznym systemie NPP-NPO. Kontrolującym udostępniono wgląd do systemu w ww. zakresie. Informacja o umówionych wizytach z wyprzedzeniem przekazywana była adwokatom / radcom prawnym świadczącym npp/npo (od stycznia br. informacja o umówionych wizytach dostępna jest wykonawcom w systemie NPP-NPO).

Powiat ustalił z wykonawcami sposób postępowania na wypadek, gdyby osoba uprawniona zgłosiła się bezpośrednio do punktu, bez uprzedniego zapisania. W informacji z dnia 26 lutego 2020 r. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce poinformował, że *„W przypadku zgłoszenia się do punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osoby niezarejestrowanej, osoby pełniące dyżur w wyżej wymienionych punktach informują osobę niezarejestrowaną o konieczności rejestracji telefonicznej pod numerem telefonu: 85 711 08 33 lub kontaktują się z pracownikiem Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym*

w Sokółce zajmującym się rejestracją telefoniczną, o zgłoszeniu się osoby niezarejestrowanej, w celu dokonania rejestracji. Osoba po zarejestrowaniu się może skorzystać w danym czasie z nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w przypadku kiedy nikt nie był umówiony.”

Z analizy przedstawionych do kontroli dokumentów wynika, że postanowienia dotyczące organizowania dojazdu do osób uprawnionych w przypadku konieczności udzielenia npp poza punktem, Powiat Sokólski zawarł w umowach z wykonawcami.

Kontrolujący stwierdzili, że umowy zawierają zapisy zobowiązujące wykonawców do realizacji usług, w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia, poza punktem albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, w przypadku konieczności udzielenia pomocy osobom ze znaczną niepełnosprawnością ruchową, które nie mogą stawić się w punkcie osobiście oraz osobom doświadczającym trudności w komunikowaniu się.

Dostępność dyżurów dla mieszkańców pod względem czasu i miejsca

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o npp, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w punkcie w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu podczas dyżuru trwającego co najmniej 4 godziny dziennie.

Harmonogram pracy poszczególnych punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Sokólskiego w 2020 roku określono w załączniku nr 1 do zawartej z wojewodą umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 z dnia 17.01.2020 r. Wskazano w nim, że punkty prowadzone są od poniedziałku do piątku po 4 godziny dziennie.

Wymiar czasu pracy poszczególnych punktów w 2020 r. został wskazany również w Zarządzeniu nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie wykazu planowanych dyżurów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego.

Umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej z poszczególnymi adwokatami i radcami prawnymi zostały zawarte w wymiarze jednego, wskazanego dnia w tygodniu, przez 4 godziny dziennie.

Zgodnie z zapisami umowy zawartej przez Powiat Sokólski z Fundacją Sursum Corda na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej oraz świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli, zleceniobiorca zobowiązany został do realizacji zadania zgodnie z harmonogramem określonym w ofercie (załącznik do umowy). Oferta Fundacji Sursum Corda na prowadzenie punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej określa harmonogram pracy punktu od poniedziałku do piątku przez 4 godziny dziennie. W przypadku oferty na prowadzenie punktu dot. świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli przedmiotowy harmonogram został określony w poniedziałek, środę, czwartek i piątek w wymiarze 6 godzin dziennie oraz we wtorek przez 4 godziny dziennie.

Pismem z dnia 04 marca 2020 r. Stowarzyszenie Sursum Corda poinformowało, że w ofercie nastąpiła oczywista omyłka pisarska (zamiast „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9.00 – 15.00” powinno być „poniedziałek, środa, czwartek, piątek w godz. 9.00 – 13.00”) oraz potwierdziło realizację zadania publicznego w ww. dniach w godzinach 9.00 – 13.00.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Starostwa Powiatowego w Sokółce w informacji z dnia 11 marca 2020 r. wskazał, że „/.../ Powiat Sokólski przyjął pisemne wyjaśnienie Stowarzyszenia Sursum Corda z dnia 4 marca 2020 r. i potraktował zaistniałą omyłkę jako oczywistą omyłkę pisarską.” Jednocześnie potwierdził realizację od 2 stycznia 2020 r. przedmiotowego zadania zgodnie z harmonogramem wskazanym w ogłoszeniu konkursu, Zarządzeniu nr 61/2019 Starosty Sokólskiego z dnia 18 października 2019 r. oraz umowie z wojewodą.

W wyniku przeprowadzonej analizy zawartych umów, harmonogramu dyżurów zamieszczonego na tablicach informacyjnych w punktach, Kontrolujący stwierdzili, że usługi nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego świadczone są w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o npp.

Lokalizacja i harmonogram pracy punktów są zgodne z danymi wskazanymi w Załączniku nr 1 do umowy z wojewodą, jak również z informacjami zamieszczonymi w BIP oraz na stronie internetowej powiatu sokólskiego.

Według informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 26 lutego 2020 r. „*/.../ nie zachodziła potrzeba wydłużenia czasu pracy adwokatów, radcom prawnym i doradców obywatelskim pełniącym dyżury w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu sokólskiego. Wizyty /.../ są umawiane na bieżąco, bez dłuższego oczekiwania na poradę.*”

Na podstawie przedstawionej Kontrolującym dokumentacji stwierdzono, że możliwość wydłużenia czasu trwania dyżuru w trakcie roku określona została jako jeden z warunków otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o npp oraz uwzględniono ją w umowach z wykonawcami.

W ogłoszeniu otwartego konkursu ofert jednym z warunków realizacji zadania publicznego było wydłużenie we wszystkich punktach, do co najmniej 5 godzin dziennie, czasu trwania dyżuru w przypadku, gdy liczba osób uprawnionych, którym ma zostać udzielona nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, uniemożliwia sprawne umawianie terminów w punktach na obszarze powiatu. Zaznaczono w nim, że wydłużenie czasu trwania dyżuru nie powoduje zwiększenia środków przeznaczonych na realizację zadania w danym roku.

Kontrolujący stwierdzili, że w treści umów zawartych przez Powiat (porozumienie z ORA oraz OIRP w Białymstoku - § 2 ust. 3 i 4, umowy z adwokatami i radcami prawnymi - § 2 ust. 2 i 3, umowa z organizacją pozarządową - § 3 ust. 7 i 8) ujęto zapisy, dające staroście możliwość wystąpienia z żądaniem wydłużenia czasu trwania dyżuru w przypadku, o którym mowa w art. 8 ust. 6 ustawy, bez zwiększenia środków przeznaczonych na realizację zadania, co jest zgodne z przepisem art. 8 ust. 7 ustawy o npp.

Dokumentacja i sprawozdawczość

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy o npp, każdy przypadek udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego dokumentuje się w karcie nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zwanej dalej „kartą pomocy”. Kartę pomocy, z wyjątkiem części obejmującej opinię osoby uprawnionej o udzielonej pomocy oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 2, adwokat lub radca prawny przekazują staroście do dziesiątego dnia następnego miesiąca kalendarzowego, w sposób uniemożliwiający powiązanie oświadczenia osoby uprawnionej z kartą pomocy. Karta pomocy może zostać przekazana drogą elektroniczną.

W przedłożonej Kontrolującym informacji z dnia 4 marca br., Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce wskazał, że „*do dnia 10 grudnia 2019 r. były przedkładane do Starostwa Powiatowego w Sokółce karty pomocy cz. A w wersji papierowej przez adwokatów i radców prawnych świadczących nieodpłatną pomoc prawną w Powiecie Sokólskim. Karty pomocy cz. A od 1 grudnia 2019 r. są wprowadzane tylko i wyłącznie do systemu NPP i NPO.*”

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Powiat Sokólski monitoruje prawidłowość i kompletność dokumentowania porad przez wykonawców. Jak wynika z informacji przedstawionej w dniu 4 marca 2020 r. przez Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce „*karty pomocy cz. A są weryfikowane na bieżąco przez pracownika*

Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Błędy incydentalne (np. nie zaznaczenie płci, dochodu, wykształcenia), które wystąpiły w kartach pomocy cz. A były weryfikowane z adwokatami i radcami prawnymi. Adwokaci i radcowie prawni zostali poinformowani telefonicznie o konieczności sprawdzania prawidłowości wypełniania karty pomocy cz. A.”

Dobłą praktyką stosowaną przez powiat jest przekazywanie wykonawcom na początku współpracy wytycznych dotyczących dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej.

W ramach czynności kontrolnych przeprowadzono analizę kompletności danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wdrożonym przez Ministerstwo Sprawiedliwości. Zespół kontrolny ustalił, że w systemie zarejestrowano dane związane ze świadczeniem nieodpłatnej pomocy prawnej / nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Sokólskiego. W systemie zdefiniowane zostały punkty nieodpłatnej pomocy prawnej / nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zarejestrowano wykonawców świadczących usługi jak również wskazano koordynatorów z ramienia ORA, OIRP oraz organizacji pozarządowej. Analiza danych potwierdziła, że w systemie rejestrowane są karty pomocy część A i B. Powiat Sokólski skorzystał również z możliwości rejestracji w systemie wizyt osób uprawnionych.

Rozliczenie wykorzystania dotacji

Według § 1 umowy zawartej pomiędzy Powiatem Sokólskim a Wojewodą Podlaskim nr RE-I.4110.1.11.2019 z dnia 07.02.2019 r., kwota środków dotacji celowej budżetu państwa przeznaczona na finansowanie w 2019 r. zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wynosiła łącznie 192 060,00 zł (z czego kwota 180 180,00 zł na wynagrodzenia z tytułu umów zawartych z adwokatami i radcami prawnymi oraz 11 880,00 zł na koszty obsługi organizacyjno-technicznej zadania). Z przedstawionego wojewodzie na podstawie § 5 umowy rozliczenia finansowego dotacji na realizację zadania wynika, że Powiat Sokólski wydatkował środki dotacji w łącznej kwocie 192 057,83 zł, z czego 180 177,83 zł przeznaczono na wynagrodzenia adwokatów i radców prawnych a 11 880 zł na pokrycie kosztów organizacyjno – technicznych. Niewykorzystana kwota dotacji w wysokości 2,17 zł wynika z przyjętej stawki godzinowej w umowach z adwokatami i radcami prawnymi. Na podstawie przedstawionej Kontrolującą dokumentacji (m.in. wydruk ewidencji księgowej za rok 2019) potwierdzono prawidłowość rozliczenia finansowego dotacji przedstawionego wojewodzie.

Korzystanie z opinii o jakości obsługi

Zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o npp starosta analizuje opinie osób uprawnionych o udzielonej pomocy, mając na względzie potrzebę wprowadzenia usprawnień oraz podniesienia jakości nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Opinie osób uprawnionych są zawarte w części B karty pomocy, której wzór określony został w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2492), zwanego dalej rozporządzeniem. Wypełnienie tej części karty pomocy jest dobrowolne (§ 8 ust. 4 rozporządzenia).

W myśl § 8 ust. 9 rozporządzenia, starosta co najmniej raz w miesiącu odbiera części B kart pomocy zgromadzone w urnie. Na tę okoliczność Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce w informacji z dnia 5 marca 2020 r. potwierdził, że *!...! karty pomocy część B wybierane są raz w miesiącu, z urn znajdujących się przy punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Sokólskim.”*

Kontrolujący, na podstawie zgromadzonych przez Powiat Kart pomocy - część B stwierdzili, że do analizy uwzględniane były karty wydane w punkcie, tj. oznakowane pieczęcią Starostwa Powiatowego w Sokółce.

Analiza opinii osób uprawnionych, wyrażonych w części B kart pomocy prowadzona była przez Powiat Sokólski cyklicznie, raz w miesiącu. Wyniki analizy dokumentowano na piśmie (notatka zatwierdzana przez Dyrektora Wydziału Organizacyjnego). Przedstawione kontrolującym wyniki analizy definiowały m.in. poziom oceny udzielonych porad w podziale na poszczególne kryteria, źródło informacji o działalności punktów, czy też zgłoszone uwagi. Osoby uprawnione nie zgłaszały propozycji usprawnień w zakresie funkcjonowania pomocy. Wykorzystując informacje wskazane w kartach oceny, w związku z uwagą zgłoszoną przez osobę uprawnioną, powiat przeprowadził działania sprawdzające w zakresie informacji o lokalizacji punktu. Nie stwierdzono uchybień w tym zakresie.

Przedstawione kontrolującym Karty pomocy - część B wskazują, że w kilku przypadkach osoby uprawnione udostępniły numer telefonu kontaktowego, w celu zgromadzenia pogłębionych opinii o realizacji zadań nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Zgodnie z informacją Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 5 marca 2020 r. *„do dnia 26 lutego 2020 r. nie przeprowadzano rozmów telefonicznych z osobami, które podały swój numer telefonu w kartach pomocy część B. Wszystkie osoby, które podały swój numer telefonu udzieliły opinii pozytywnej.”* Przeprowadzona przez kontrolujących analiza poszczególnych kart pomocy potwierdza stanowisko powiatu.

Ustalono, że wypełniając przepisy § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia, Powiat Sokólski przekazuje opinie osób uprawnionych o udzielonej pomocy do Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku, Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku oraz od stycznia 2020 r. właściwej organizacji pozarządowej. W okresie pierwszych trzech kwartałów 2019 r. przekazywanie dokumentów do ORA i OIRP odbywało się drogą elektroniczną. Od września 2019 r., opinie osób uprawnionych udostępniane są poprzez system teleinformatyczny do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wdrożony przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

Terminowe przeprowadzanie kontroli wykonywania zadań

W trakcie kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą, wykonywanie umowy przez organizację pozarządową nie było kontrolowane przez starostę.

W wyjaśnieniu z dnia 10 marca 2020 r. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce poinformował, że *„zgodnie z § 9 oraz z § 4 ust. 6 umowy nr OR-II.5330.3.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. na powierzenie realizacji zadania publicznego dotyczącego prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Dąbrowie Białostockiej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Suchowoli w roku 2020 zawartej ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz, Powiat Sokólski przeprowadzi kontrolę prawidłowości wykonania zadania publicznego w terminie do 31 sierpnia 2020 r.”*

Kontrolujący ustalili, że w § 9 umowy Powiatu z organizacją pozarządową dopuszczono kontrolę w toku realizacji zadania publicznego oraz po jego zakończeniu, do czasu ustania zobowiązania określonego w umowie, a także możliwość żądania wyjaśnień, dokumentów i innych nośników informacji, przeprowadzanie kontroli zarówno w siedzibie Zleceniobiorcy, jak i w miejscu realizacji zadania publicznego.

W zawartych umowach (§ 14) została określona odpowiedzialność organizacji, w przypadku nieterminowego oraz nienależytego wykonywania umowy oraz możliwość rozwiązania przez Powiat umowy w przypadku odmowy poddania się przez zleceniobiorcę kontroli, czy też nie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Tytuł prawny do lokalu oraz spełnienie wymogów dotyczących lokali, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna i świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie

Zgodnie z założeniami art. 20 ustawy o npp oraz załącznika nr 1 do zawartej z wojewodą umowy nr RE-I.6180.28.11.2019 z dnia 17.01.2020 r. na terenie Powiatu Sokólskiego funkcjonują trzy punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej / świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Punkty umieszczono w trzech lokalizacjach:

- Starostwie Powiatowym w Sokółce przy ul. Piłsudskiego 8 (punkt npp prowadzony przez adwokatów i radców prawnych),
- Internacie Zespołu Szkół w Dąbrowie Białostockiej przy ul 1000-lecia Państwa Polskiego (punkt npp prowadzony przez organizację pozarządową),
- Przychodni Rejonowej w Suchowoli przy ul. Goniądzkiej 21 (punkt npp prowadzony przez organizację pozarządową).

Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 04.03.2020 r. wynika, że „punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego są usytuowane w lokalach, do których tytuł prawny posiada Powiat Sokólski, w ramach posiadanych zasobów.” Powyższe, zgodne jest z założeniami art. 8 ust 10 ustawy o npp.

W celu sprawdzenia dostosowania lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie do wymogów rozporządzenia, Kontrolujący w dniu 06 marca 2020 r., w obecności pracownika Referatu Prawnego w Wydziale Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sokółce, dokonali oględzin punktów zlokalizowanych w budynkach Starostwa Powiatowego w Sokółce oraz Przychodni Rejonowej w Suchowoli.

Ustalono, że lokale są dostępne dla osób uprawnionych i spełniają wymogi wynikające z § 3 ust. 2 oraz § 5 ust 1 - 3 rozporządzenia. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących udostępniono informacje wymienione w § 5 ust 4 rozporządzenia.

Przechowywanie dokumentacji

Zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o npp starosta przechowuje oświadczenia osób uprawnionych, które nie są w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej, przez trzy lata od końca roku kalendarzowego, w którym oświadczenie zostało sporządzone. Z informacji Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce z dnia 05.03.2020 r. wynika, że przedmiotowe oświadczenia archiwizowane są zgodnie z zapisami ustawy (dokumentom nadano kategorię archiwalną B-3) natomiast pozostałe dokumenty związane z realizacją zadania przez okres minimum 5 letni (kategoria archiwalna B-5 lub A).

W związku z tym, że nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Jarosław Cezary Worobiej
Dyrektor Wydziału
Programów Rządowych i Funduszy
Europejskich

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP40749948

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: POWIAT SOKÓLSKI

Identyfikator adresata: stsok

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI W BIAŁYMSTOKU

Identyfikator nadawcy: 4868hwsklk

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-04-23T12:44:23.202

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-04-23T12:44:23.202

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK58853919

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 58853919

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-0789137e1a8c487dae0dd81d7c45594c :

referencja ID-66f8d6ae88d4b113ac8c80a70fb6b651 :

Przekazanie%20do%20Powiatu%20Sok%C3%B3lskiego%20wyst%C4%85pienia%20kontrolnego%20z%20kontroli%20dot.npp.xml

referencja : #xades-id-58b1e4595841d30bf5e71ed591096cc5

